

ПУБЛИЧНО-ПРАВОВОЙ БЛОК

Научная статья
УДК 340.13:351.741(470)

Гульнара Хасановна Афзалетдинова
Московский областной филиал Московского университета МВД России имени В. Я. Кикотя, Москва, Россия, a.gulnara1303@gmail.com

К ВОПРОСУ ОБ ОСОБЕННОСТЯХ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПРИРОДЫ НОРМ ПОЛИЦЕЙСКОГО ПРАВА

Аннотация. В статье рассматриваются особенности полицейского права на современном этапе его развития. Юридический механизм и логика действия обязывающих, уполномочивающих и запрещающих норм имеют в полицейском праве некоторую специфику, раскрытую автором. Преимущество в правовом регулировании получают правовые ограничения, меры принуждения.

Исследуется феномен полицейского права относительно того, к какой отрасли или нормативной общности оно ближе по своей природе. Автором проанализированы особенности изучаемого типа права, которые позволяют глубже понять его с теоретико-правовых позиций. Контроль и надзор в полицейском праве становятся средством осуществления контроля над членами общества в различных сферах, приобретая свойство детализированности. Механизм действия полицейского права декларирует охрану правопорядка и защиту ценностей, значимых для всего общества и для каждого индивида в частности.

В заключении автор делает ряд выводов, в том числе о том, что отдельные черты полицейского права можно обнаружить и в современных государствах, декларирующих себя демократическими и правовыми, поэтому его феномен заслуживает дальнейшего изучения.

Ключевые слова: полицейское право; обязывающие нормы; уполномочивающие нормы; запрещающие нормы; механизм правового регулирования; запреты; ограничения; полицейское государство.

Для цитирования: Афзалетдинова Г. Х. К вопросу об особенностях юридической природы норм полицейского права // Право: ретроспектива и перспектива. 2022. № 2 (10). С. 14–18.

Original Article

Gulnara Kh. Afzaletdinova
Moscow regional branch of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikotya, Moscow, Russia, a.gulnara1303@gmail.com

ON THE QUESTION OF THE FEATURES OF THE LEGAL NATURE STANDARDS OF POLICE LAW

Abstract. The article discusses the features of police law at the present stage of its development. The legal mechanism and the logic of the operation of binding, empowering and prohibiting norms has some specifics in police law, disclosed by the author. The advantage in legal regulation is obtained by legal restrictions, coercive measures.

The phenomenon of police law is investigated in relation to which branch or normative community it is closer in nature to. The author analyzes the features of the analyzed type of law, which allow a deeper understanding of it from the theoretical and legal positions. Control and supervision in police law become a means of exercising control over members of society in various fields, acquiring the property of detail. The mechanism of operation of police law declares the protection of law and order and the protection of values that are significant for the whole society and for each individual in particular.

In conclusion, the author draws a number of conclusions, including the fact that certain features of police law can also be found in modern states that declare themselves democratic and legal, so its phenomenon deserves further study.

Keywords: police law; binding norms; enabling norms; prohibition rules; legal regulation mechanism; prohibitions; restrictions; police state.

For citation: Afzaletdinova G. Kh. On the question of the features of the legal nature standards of police law // Law: retrospective and perspective. 2022. No. 2 (10). P. 14–18.

Необходимо констатировать, что у теоретиков права не выработана однозначная позиция относительно сущности, юридической природы, логики действия, правопонимания такого явления, как полицейское право.

В настоящее время преобладает точка зрения о том, что полицейское право, отпочковавшись от административного права, в процессе своего развития не приобрело статус самостоятельной отрасли права и регламентирует общественные отношения, связанные с полицейской деятельностью государства, с возможным применением мер принуждения. Также имеется точка зрения в теории права о том, что полицейское право представляет собой «крупную комплексную нормативную общность, представленную как отдельными отраслями права, так и комплексными правовыми институтами и иными структурно упорядоченными нормативными образованиями внутригосударственного и трансграничного действия ...» [1, с. 65].

Действие полицейского права в государстве отражает не только охранительно-принудительный, но и регулятивный потенциал права, обусловленный необходимостью обеспечения безопасности. Обращение к вышеуказанной нормативной общности направлено на повышение результативности действия охранительной функции права и как следствие – оптимизацию правоохранительной деятельности государства в целом.

Полицейское право состоит из правовых норм, которые объединяются в институты, укрупненные блоки. Рассмотрим особенность нормы полицейского права. Последняя представляет собой первичный элемент полицейского права, формально-определенное правило поведения, регулирующее

поведение субъектов. Норма полицейского права предоставляет субъективные права (например, права сотрудника полиции, регламентированные ст. 13 Федерального закона «О полиции» от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ [2]) и возлагает обязанности и запреты на участников общественных отношений. Гражданам предоставлены права, свободы и законные интересы, но их характер и юридическая природа иные, нежели в правовом государстве. Преимущественно в правовом регулировании используются запреты и обязанности.

Нормы полицейского права посредством преимущественного использования правовых ограничений, направленных на ограничение прав, свобод и законных интересов, а также использования мер принуждения позволяют осуществлять тотальный контроль и надзор над членами общества в различных сферах. Последний приобретает свойство детализированности.

Зачастую полицейское государство, объявляя себя правовым, в действительности им не является, хотя в нормативных актах различной юридической силы могут содержаться соответствующие нормы-декларации. Справедливо отмечается В. П. Малаховым, что в рассматриваемом типе права «члены общества выступают как подданные» [3, с. 367].

Полицейское право, имея властную природу, происходит из норм административного права, которые специфическим образом трансформируются. Поэтому задача граждан, коллективных субъектов и гражданского общества состоит в недопущении этой трансформации норм административного права в их крайность.

В полицейском праве, как и в праве вообще, выделяются: обязывающие, уполномо-

чивающие, запрещающие и поощрительные нормы, однако их юридическая природа видоизменяется. Рассмотрим их более подробно. Обязывающие нормы полицейского права возлагают на граждан, должностных лиц правоохранительных органов императивные требования по совершению действий, значимых для общества и государства в целом (например, регламентированные в ст. 12 Федерального закона «О полиции» от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «Обязанности сотрудника полиции»). В случае их превалирования в механизме правового регулирования общественных отношений граждане начинают чувствовать себя подданными.

Уполномочивающие нормы предоставляют субъектам права свободы и законные интересы с целью совершения ими действий, значимых в первую очередь не для личности, а для публичных интересов в целом. Предоставленные права и правомочия должностным лицам, представителям интересов власти могут превышать объем прав, необходимых им в связи с занимаемой должностью, что позволяет должностным лицам осуществлять различные злоупотребления, в том числе при применении мер принуждения. Все это может привести к безответственности должностных лиц и процветанию коррупции.

Поощрительные нормы, предусматривая меры поощрения, в отношении субъектов в связи с выполнением обязанностей сверх установленных показателей являются проявлением действия механизма льготирования. Меры поощрения могут применяться, например, по отношению к должностным лицам государственной власти. Однако в полицейском праве доля поощрительных норм в механизме правового регулирования незначительна.

Запрещающие нормы полицейского права реализуют охранительную функцию рассматриваемого права. В них содержится требование воздерживаться от нарушения установленных правил, противоправной деятельности, поведения, противоречащего общественным интересам (например, п. 1.2 ст. 8.37 Кодекса Российской Федерации

об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ [4] содержит запрет на нарушение правил охоты). В полицейском праве преобладают запрещающие нормы в механизме правового регулирования, что объясняется необходимостью обеспечения правопорядка, общего блага, защищенности личности. Следом за запрещающей нормой содержатся нормы полицейского права, предусматривающие санкцию за нарушение установленного правила, совершение противоправных действий.

В процессе действия полицейского права вышеуказанные нормы действуют не автономно друг от друга, а в единстве, в результате чего полицейское право имеет охранительную «окраску».

Для права рассматриваемого типа с теоретико-правовых позиций характерно:

- преимущественное использование мер принуждения, обусловленных необходимостью обеспечения правопорядка;
- ситуативный характер правоотношений;
- общественный порядок является результатом действия норм полицейского права, обладает свойством неустойчивости;
- в определенной мере его действие направлено на решение социальных задач;
- преобладающим является разрешительный тип правового регулирования;
- превалирует ведомственное нормотворчество;
- среди используемых правовых средств преимущество получают запреты, ограничения, приостановления, направленные на сужение правовых возможностей индивида, меры дозволенного, сведение ее до необходимого минимума;
- юридическая ответственность имеет свойство перманентности и выступает средством обеспечения контроля и надзора;
- преобладание в нормативных актах норм-деклараций, действие которых юридически не обеспечено;
- трансформация норм административного права и связанных с ним укрупненных блоков, межотраслевых образований и институтов;

– полицейское право действует в полицейском государстве и др.

Механизм действия полицейского права, декларируя охрану общественных отношений и защиту ценностей, значимых для всего общества и для каждого индивида в частности (общественная безопасность, правопорядок, права, свободы, законные интересы и др.), может иметь несколько иную направленность и правовую природу. В качестве следствия указанных особенностей по преобладанию в механизме действия полицейского права возможно преобладание правовых ограничений, дисбаланс в правовом регулировании и реализации права.

Исследование проблемы полицейского права актуализирует обращение и к полицейскому государству. Данные понятия представляют собой различные феномены, обусловленные их специфическим предназначением и правовой природой. Существовавшие ранее полицейские государства трансформировались в современные конституционные государства, по форме являющиеся правовыми, с присущими им культурными, ментальными особенностями. В той или иной форме черты умеренного полицейского

государства прослеживались в XX веке. Отдельные черты полицейского права можно обнаружить и в современных государствах, декларирующих себя демократическими и правовыми. Поэтому феномен полицейского права заслуживает дальнейшего его изучения и выработки правовых мер и механизмов по его сдерживанию для обеспечения гармоничного существования человека и общества.

В заключение подчеркнем, что нормы полицейского права направлены на обеспечение общественного порядка, общественной безопасности (то есть преимущественно публичных интересов), обеспечение некоторых правовых ценностей, создания основы функционирования современного государства как сильного регулятора общественной жизни, в том числе и посредством использования мер принуждения в интересах общего блага, то есть всего общества. Указанные цели обеспечиваются в полицейском государстве не всегда законными мерами, и соответствие используемых в механизме правового регулирования правовых ограничений зачастую не соответствует целям их введения и интересам отдельной личности, так и общества в целом.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Червонюк В. И. Современное полицейское право в контексте правовой государственности (в трех выпусках) // Вестник Московского университета МВД России. 2016. № 2. С. 61–66.
2. О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.
3. Малахов В. П. Методологические и мировоззренческие проблемы современной юридической теории: монография / В. П. Малахов, Н. Д. Эриашвили. 2-е изд. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2018. 431 с.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 25 марта 2022 г. № 62-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (часть I). Ст. 1.

REFERENCES

1. Chervonyuk V.I. Modern police law in the context of legal statehood (in three issues) // Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2016. No. 2. P. 61–66. (In Russ.)
2. On Police: Federal Law dated February 7, 2011 No. 3-FZ // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2011. No. 7. Art. 900. (In Russ.)
3. Malakhov V. P. Methodological and philosophical problems of modern legal theory: monograph / V. P. Malakhov, N. D. Eriashvili. 2nd ed. M.: UNITI-DANA: Law and Law, 2018. 431 p. (In Russ.)

4. The Code of the Russian Federation on Administrative Offenses dated December 30, 2001 No. 195-FZ (as amended on March 25, 2022 No. 62-FZ) // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2002. No. 1 (part I). Art. one. (In Russ.)

Информация об авторе:

Афзалетдинова Г. Х. – кандидат юридических наук.

Information about the author:

Afzaletdinova G. Kh. – Candidate of Law.

Статья поступила в редакцию: 11.05.2022; одобрена после рецензирования: 23.05.2022; принята к публикации: 24.06.2022.

The article was submitted: 11.05.2022; approved after reviewing: 23.05.2022; accepted for publication: 24.06.2022.