

Научная статья
УДК [347.7+339.5](470.57)

Флюза Анваровна Тукаева
Уфимский юридический институт МВД России, Уфа, Россия, tukaeva5fa@gmail.com

ПРАВОВЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

Аннотация. В статье рассмотрены вопросы правового обеспечения внешнеторговой деятельности Республики Башкортостан, изучена динамика ее показателей за 2010–2021 гг. В ходе исследований была произведена оценка состояния и перспектив дальнейшего развития внешней торговли Республики Башкортостан в рамках реализации Стратегии социально-экономического развития и складывающейся в настоящее время геополитической ситуации.

Ключевые слова: правовое обеспечение, внешняя торговля, внешнеэкономическая деятельность, экспорт, импорт, стратегическое развитие

Для цитирования: Тукаева Ф. А. Правовые и экономические аспекты внешней торговли Республики Башкортостан // Право: ретроспектива и перспектива. 2022. № 3 (11). С. 34–39.

Original Article

Flyuza A. Tukayeva
Ufa Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Ufa, Russia, tukaeva5fa2gmail.com

LEGAL AND ECONOMIC ASPECTS OF FOREIGN TRADE OF THE REPUBLIC OF BASHKORTOSTAN

Abstract. The article deals with the issues of legal support of foreign trade activities of the Republic of Bashkortostan, the dynamics of its indicators for 2010–2021 has been studied. In the course of the research, an assessment was made of the state and prospects for further development of foreign trade of the Republic of Bashkortostan within the framework of the implementation of the Socio-economic Development Strategy and the current geopolitical situation

Keywords: legal support, foreign trade, foreign economic activity, export, import, strategic development

For citation: Tukayeva F. A. Legal and economic aspects of foreign trade of the Republic of Bashkortostan // Law: retrospective and perspective. 2022. No. 3 (11). P. 34–39.

В условиях глобализации мировой экономики роль внешнеэкономических связей, внешней торговли в развитии экономики любой страны и региона трудно переоценить. Между тем современная политическая обстановка в мире вносит свои коррективы в механизмы построения и регулирования экономических отношений между странами.

Республика Башкортостан занимает одно из ведущих мест во внешнеэкономической деятельности Приволжского федерального округа. В 2021 г. внешнеторговый обо-

рот республики составил 4,6 млрд долл., по данному показателю она заняла пятое место среди регионов округа [1, с. 8].

Правовое обеспечение внешнеэкономической деятельности региона в настоящее время представлено следующими основными законодательными актами:

1. Конституция Республики Башкортостан, согласно которой полномочие осуществлять деятельность в сфере внешнеэкономических отношений закреплено за правительством республики.

2. Указ Президента Республики Башкортостан от 4 марта 1996 г. № УП-130 «О Концепции внешнеэкономической деятельности Республики Башкортостан» [2]. Основной целью принятия данного документа стало расширение и углубление сотрудничества региона с партнерами из зарубежных стран, в особенности в области передовых технологий, которое должно привести к интеграции не только с отдельными компаниями, но и международными организациями.

Достижение указанной цели позволит повысить потенциал и эффективность экономики республики, но для этого необходимо решить целый ряд сложных задач. Прежде всего, это структурные изменения экспорта и импорта, направленные, с одной стороны, на рост экспортной привлекательности региона, с другой – на импортозамещение, обеспечение экономической безопасности. Одной из серьезных задач является привлечение инвестиций в качестве драйвера современных технологий. Конечно же, актуальна задача адаптации к изменяющимся условиям правового механизма внешнеэкономической деятельности на макро- и микроуровне, возникает необходимость усовершенствования подготовки кадров, организационного и информационного обеспечения.

3. Постановление Правительства Республики Башкортостан от 25 декабря 2017 г. № 615 «Об утверждении Положения о Государственном комитете Республики Башкортостан по внешнеэкономическим связям и внесении изменений в Положение о Министерстве экономического развития Республики Башкортостан» [3]. Положение определяет, что данный орган исполнительной власти выполняет регулирующую функцию в области международных, внешнеэкономических и межрегиональных связей республики с субъектами Российской Федерации, а также координирует меры поддержки экспорта и развитие несырьевого экспорта в регионе.

4. Постановление Правительства Республики Башкортостан от 17 июня 2019 г. № 355 «Об утверждении государственной программы «Развитие внешнеэкономиче-

ских связей, международного и межрегионального сотрудничества Республики Башкортостан» [4]. В рамках данной программы предусмотрено развитие экспорта товаров и услуг в период до 2025 г., определены целевые индикаторы и показатели, объем финансового обеспечения программы.

5. Постановление Правительства Республики Башкортостан от 20 декабря 2018 г. № 624 «О Стратегии социально-экономического развития Республики Башкортостан на период до 2030 года» [5]. В стратегии, как и в российской, большое внимание уделено расширению внешнеэкономических связей, укреплению экспортного потенциала, также определены сценарии и целевые индикаторы развития республики.

С целью повышения заинтересованности субъектов хозяйствования в расширении экспортных связей в некоторых других законодательных актах также рассмотрены вопросы внешнеэкономической деятельности. Это Постановление Правительства Республики Башкортостан от 14 июля 2016 г. № 287 «Об утверждении Государственной программы «Экономическое и инвестиционное развитие Республики Башкортостан»; Указ Главы Республики Башкортостан от 19 августа 2019 г. № УГ-265 «О порядке открытия представительств Республики Башкортостан на территориях иностранных государств»; Постановление Правительства Республики Башкортостан от 29 мая 2019 г. № 318 «О конкурсе «Лучший экспортер Республики Башкортостан» и др.

Анализ внешнеторговой деятельности республики с экономической точки зрения показал следующее (см. рисунок).

В период 2010–2021 гг. внешнеторговый оборот Республики Башкортостан в фактически действовавших ценах уменьшился более чем в два раза (с 10,6 до 4,6 млрд долл.), в том числе со странами дальнего зарубежья – на 59,4 %, со странами СНГ – на 43,1 %. При этом сокращение объемов экспорта было еще более серьезным: в 2021 г. он составил 37,6 % от уровня 2010 г. Факторами такого снижения стали высокая конкуренция на мировом рынке по продукции, экспортиру-

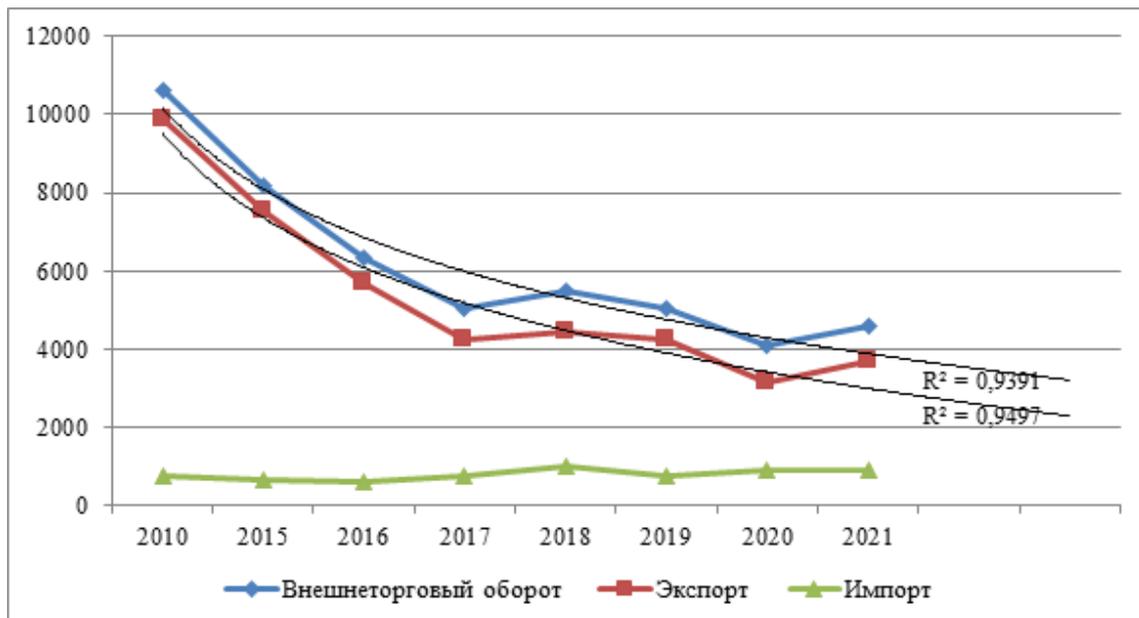


Рис. Показатели внешней торговли Республики Башкортостан, млн долл. [6, с. 140; 1, с. 4]

емой производителями республики, введение западными странами антироссийских санкций, сохраняющаяся в настоящее время сырьевая направленность республиканского экспорта.

В то же время сокращение экспорта сопровождалось ростом объемов импорта. Интересно, что импорт из дальнего зарубежья в этот период возрос в полтора раза, а из стран СНГ, наоборот, снизился почти на треть. Это связано с тем, что большую часть импорта республики ежегодно составляют машины, оборудование и транспортные средства, поставляемые из стран дальнего зарубежья.

Следует отметить, что в 2021 г., несмотря на санкционную политику западных стран, удалось остановить снижение объемов внешнеторгового оборота республики и увеличить его по сравнению с 2020 г. на 13,2 %. Однако прогноз с высокой степенью достоверности показал, что в ближайшие два года тенденция сокращения внешнеторгового оборота и экспорта республики сохранится.

Регион поддерживает внешнеторговые отношения более чем со 100 странами мира. Основными партнерами Республики Башкортостан по итогам 2021 г. являлись Китай (40,7 % внешнеторгового оборота), Беларусь (17,9 %), Казахстан (16,5 %), Германия

(15,8 %), Турция (7,4 %), Соединенные Штаты Америки (6,6 %), Нидерланды (6,2 %), Италия (5,8 %) [1, с. 7].

Товарная структура экспорта Республики Башкортостан в анализируемый период претерпела изменения. Так, доля минеральных продуктов снизилась с 82,8 % до 32,1 %. Удельный вес продукции химической промышленности и каучука возрос с 7,9 % до 23,6 %; машин, оборудования и транспортных средств – с 5,6 % до 23,4 % [6, с. 142; 1, с. 6]. Таким образом, наблюдается положительная тенденция постепенного снижения доли топливно-энергетических ресурсов.

В структуре импорта преобладают машины, оборудование и транспортные средства (45,0 %), продукция химической промышленности и каучук (23,5 %), продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (13,6 %), металлы и изделия из них (7,3 %) [1, с. 7].

Эти данные демонстрируют укрепление экспортного потенциала Республики Башкортостан и наличие возможностей для дальнейшего развития внешнеторгового сотрудничества. В то же время обеспечение вектора роста внешней торговли в долгосрочной перспективе потребует отстаивания конкурентных позиций предприятий региона с зарубежными производителями, вла-

деющими капитало- и наукоемкими производствами. Решение этой задачи находится под пристальным вниманием руководства республики. В этой связи с целью повышения конкурентоспособности региона была разработана Стратегия социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2030 г. (далее – Стратегия). Она предполагает создание устойчивой региональной экономики путем сбалансированного развития территорий и реального сектора экономики. Особое внимание уделено развитию промышленности, агропромышленного комплекса, малого и среднего предпринимательства, инновациям и инвестициям, внешнеэкономической деятельности и экспорту. Кроме того, рассматриваются вопросы развития человеческого капитала [5].

Внеэкономическая деятельность выделена в отдельное стратегическое направление, основными задачами здесь выступают опережающий рост готовой, прошедшей глубокую переработку продукции, упрочение экспортноориентированных предприятий на мировом рынке. Это довольно сложная, особенно в складывающихся сегодня условиях, миссия. Для ее выполнения в рамках Стратегии предусмотрены: дальнейшая разработка различных мер комплексной поддержки экспортной деятельности, начиная с финансовой и заканчивая маркетинговой составляющей; расширение поля внешнеэкономической деятельности республики и т. д.

В результате к 2030 г. несырьевой неэнергетический экспорт должен возрасти в 2,5 раза к уровню 2016 г., его доля в общем объеме экспорта – до 39 % [5].

На фоне санкционного давления со стороны недружественных стран представляется актуальным укрепление отношений с Китаем. В настоящее время эта страна из крупнейшего мирового производителя постепенно превращается в крупнейшего инвестора: как показывают аналитические данные, она вошла в тройку мировых лидеров по объему инвестиций в зарубежные проекты. Сегодня Китай – вторая по величине экономика мира и лидер по объему золотовалютных резервов – может оказать серьез-

ное противодействие «флагману» мировой экономики – Соединенным Штатам Америки. И с этой точки зрения Китай как стратегический партнер очень ценен, особенно с позиций инвестирования в инновационное развитие экономики России [7; 8; 9].

Сотрудничество России с Китаем привело в настоящее время к подписанию большого числа соглашений и договоров, наблюдается рост внешнеторгового оборота, ведутся переговоры по развитию партнерских отношений в формате «Волга – Янцзы».

Однако нельзя забывать, что сотрудничество с Китаем имеет свои нюансы, что может в дальнейшем негативно отразиться на экономике как страны в целом, так и отдельных регионов. Прежде всего следует отметить, что в продукции, импортируемой Китаем, российская занимает небольшую долю, и основная причина этого – сырьевая направленность российского экспорта. Нужно также отметить, что Китай заметно опережает Российскую Федерацию по уровню развития информационных технологий и инноваций. Например, сегодня Россия поставляет на китайский рынок только авиационные двигатели, бортовые радары, в то время как Китай становится экспортером вооружений, вступая в конкуренцию с нашим государством. Постепенно сужается рынок продукции черной металлургии. Кроме того, инвестиционное сотрудничество пока серьезно отстает от торгового [10].

Китай проявляет интерес к России с целью получения доступа к ресурсам, особенно нефти и газу, при этом не выступая в открытую поддержку Российской Федерации.

Тенденции развития мировой экономики и характер взаимоотношений между названными странами позволяет сделать вывод, что отношения России и Китая в будущем сохранят современное содержание, то есть будут сочетать в себе элементы как конкуренции, так и стратегического и тактического партнерства. В этой связи некоторые аналитики предполагают, что при сохранении современного положения экономики страны, отставания в инновационном развитии Китай может в будущем представлять воен-

ную угрозу для России и/или превратить ее в свой сырьевой «придаток».

В конечном итоге будущее зависит от усилий: снизить риски взаимного сотрудничества с Китаем, западными странами возможно только путем осуществления структурных сдвигов в отечественной экономике, экономического роста на уровне передовых стран, диверсификации торгово-экономических связей [10; 11].

Санкции, применяемые против России на мировом рынке, направили вектор развития страны и ее регионов на импортозамещение и стимулирование несырьевого экспорта. В Республике Башкортостан наблюдаются положительные изменения в

этом направлении, ведется активная работа по расширению и укреплению внешнеэкономических связей со странами БРИКС, СНГ и Китаем. Однако по уровню инновационного развития республика отстает от многих своих партнеров. Для обеспечения дальнейшего эффективного включения региона в международные отношения необходимо укрепление его инновационного потенциала, модернизация экономики. И хотя сделать это в ближайшее время сложно, динамичное развитие мировой экономики и усиление конкурентных преимуществ стратегических партнеров, особенно Китая, требует решения этой задачи в достаточно короткие сроки.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Таможенная статистика внешней торговли Республики Башкортостан // Приволжское таможенное управление. 2021. С. 4–7.
2. О Концепции внешнеэкономической деятельности Республики Башкортостан : Указ Президента Республики Башкортостан от 4 марта 1996 г. № УП-130 // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Об утверждении Положения о Государственном комитете Республике Башкортостан по внешнеэкономическим связям и внесении изменений в Положение о Министерстве экономического развития Республики Башкортостан : Постановление Правительства Республики Башкортостан от 25 декабря 2017 г. № 615 // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Об утверждении государственной программы «Развитие внешнеэкономических связей, международного и межрегионального сотрудничества Республики Башкортостан» : Постановление Правительства Республики Башкортостан от 17 июня 2019 г. № 355 // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. О Стратегии социально-экономического развития Республики Башкортостан на период до 2030 года : Постановление Правительства Республики Башкортостан от 20 декабря 2018 г. № 624 // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. Республика Башкортостан в цифрах: статистический сборник. Уфа : Башкортостанстат, 2021. С. 140–143.
7. Внешнеэкономическое сотрудничество России и Китая в современных условиях / И. В. Минакова, Е. И. Быковская, А. А. Бароян, М. А. Гололобова // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2019. № 10-2. С. 93–99. DOI 10.17513/vaael.770. – EDN ILRSCA.
8. Комиссаров А. А. Внешнеэкономические интересы России и Китая в двустороннем сотрудничестве: проблемы и рекомендации / А. А. Комиссаров // Экономические отношения. 2019. Т. 9. № 4. С. 2487–2500. DOI 10.18334/eo.9.4.41516. – EDN NBAOON.
9. Лексютина Я. Лидерство в БРИКС: прогнозы и реалии // Мировая экономика и международные отношения. 2017. Том 61. № 5. С. 25–33.
10. Морковкин Д. В. Стратегические ориентиры регулирования внешнеэкономической деятельности и международного таможенного взаимодействия России: организационно-управленческий и правовой аспекты // Таможенное право. 2017. № 1. С. 30–37.
11. Салыгин В. И. Внешнеэкономические аспекты сотрудничества России и Китая в нефтегазовой сфере / В. И. Салыгин, И. А. Новиков, Р. К. Мустафинов // Экономические отношения. 2019. Т. 9. № 3. С. 1601–1614. DOI 10.18334/eo.9.3.41018. – EDN AGAULD.

REFERENCES

1. Customs statistics of foreign trade of the Republic of Bashkortostan // Volga Customs Administration, 2021. P. 4–7. (In Russ).
2. On the Concept of foreign economic activity of the Republic of Bashkortostan : Decree of the President of the Republic of Bashkortostan. No. UP-130 dated March 4, 1996. // RLS «ConsultantPlus». (In Russ).
3. On approval of the Regulations on the State Committee of the Republic of Bashkortostan for Foreign Economic Relations and Amendments to the Regulations on the Ministry of Economic Development of the Republic of Bashkortostan : Resolution of the Government of the Republic of Bashkortostan. No. 615 dated December 25, 2017 // RLS «ConsultantPlus». (In Russ).
4. On approval of the state program «Development of foreign economic relations, international and interregional cooperation of the Republic of Bashkortostan» : Resolution of the Government of the Republic of Bashkortostan No. 355 dated June 17, 2019 // RLS «ConsultantPlus». (In Russ).
5. On the Strategy of socio-economic development of the Republic of Bashkortostan for the period up to 2030 : Resolution of the Government of the Republic of Bashkortostan. No. 624 dated December 20, 2018 // RLS «ConsultantPlus». (In Russ).
6. The Republic of Bashkortostan in numbers: a statistical collection. Ufa : Bashkortostan State Statistics Office, 2021. P. 140–143. (In Russ).
7. Foreign economic cooperation between Russia and China in modern conditions / I. V. Minakova, E. I. Bykovskaya, A. A. Baroyan, M. A. Gololobova // Bulletin of the Altai Academy of Economics and Law. 2019. No. 10-2. P. 93–99. DOI 10.17513/vaael.770. – EDN ILRSCA. (In Russ).
8. Komissarov A. A. Foreign economic interests of Russia and China in bilateral cooperation: problems and recommendations // Economic relations. 2019. Vol. 9. No. 4. P. 2487–2500. DOI 10.18334/eo.9.4.41516. – EDN NBAOOH. (In Russ).
9. Lexyutina Ya. Leadership in BRICS: Forecasts and realities // World Economy and International Relations. 2017. Vol. 61. No. 5. P. 25–33. (In Russ).
10. Morkovkin D. V. Strategic guidelines for the regulation of foreign economic activity and international customs cooperation of Russia: organizational, managerial and legal aspects // Customs law. 2017. No. 1. P. 30–37. (In Russ).
11. Salygin V. I. Foreign economic aspects of cooperation between Russia and China in the oil and gas sector / V. I. Salygin, I. A. Novikov, R. K. Mustafinov // Economic relations. 2019. Vol. 9. No. 3. P. 1601–1614. DOI 10.18334/eo.9.3.41018. – EDN AGAULD. (In Russ).

Информация об авторе:

Тукаева Ф. А. – кандидат экономических наук, доцент.

Information about the author:

Tukayeva F. A. – Candidate of Economy, Associate Professor.

Статья поступила в редакцию 08.09.2022; одобрена после рецензирования 12.09.2022; принята к публикации 23.09.2022.

The article was submitted 08.09.2022; approved after reviewing 12.09.2022; accepted for publication 23.09.2022.