

Научная статья
УДК 354:614.2(470.57)"1919/1920"

Валия Нажиповна Кутушева
Башкирский государственный медицинский университет, Уфа, Россия, valiya.gilmanova.88@mail.ru

НАРОДНЫЙ КОМИССАРИАТ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ БАШКИРСКОЙ АССР В 1919–1925 ГГ.: ИСТОРИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Аннотация. Данная статья посвящена изучению истории формирования нормативной правовой базы, структуры, кадров и основных направлений деятельности народного комиссариата здравоохранения Башкирской АССР в 1919–1925 гг. На основе опубликованных сборников документов и имеющихся по указанной теме научных публикаций раскрывается процесс зарождения и эволюции центрального аппарата здравоохранения республики в тяжелейший период становления советской власти в условиях острого дефицита медикаментов, финансов, лечебных учреждений и медицинских работников. Рассматривается деятельность народного комиссара здравоохранения Г. М. Куватова по организации медицинской советской системы на территории Башкирской АССР, руководству работой по борьбе с эпидемиями тифа, холеры и иных инфекционных заболеваний в 1919–1922 гг. Исследованы ключевые правовые документы, предопределившие функции и управленческую модель народного комиссариата здравоохранения республики до середины 20-х гг. XX века.

Ключевые слова: народный комиссариат здравоохранения, Башкирская АССР, нарком Куватов, эпидемия тифа, эпидемия холеры, история медицины, советская медицина

Для цитирования: Кутушева В. Н. Народный комиссариат здравоохранения Башкирской АССР в 1919–1925 гг.: исторические и правовые аспекты деятельности // Общество, право, государственность: ретроспектива и перспектива. 2024. № 4 (20). С. 21–33.

Original article

Valia N. Kutusheva
Bashkir State Medical University, Ufa, Russia, valiya.gilmanova.88@mail.ru

PEOPLE'S COMMISSARIAT OF HEALTH OF THE BASHKIR ASSR IN 1919-1925: HISTORICAL AND LEGAL ASPECTS OF ITS ACTIVITIES

Abstract. The article is devoted to the study of the history of the formation of the regulatory framework, structure, personnel and main activities of the People's Commissariat of Health of the Bashkir ASSR in 1919–1925. Based on published collections of documents and scientific publications available on this topic, the process of the emergence and evolution of the central healthcare apparatus of the republic in the most difficult period of the formation of Soviet power in the conditions of acute shortage of medicines, finances, medical institutions and medical workers is revealed. The paper considers the activities of Gumer Mukhametgalimovich Kuvatov, the People's Commissar of Health, who organized the medical Soviet system in the Bashkir ASSR, led the work to combat epidemics of typhus, cholera and other infectious diseases in 1919–1922. The key legal documents that predetermined the functions and management model of the People's Commissariat of Health of the republic until the mid-20s of the 20th century are studied.

Keywords: People's Commissariat of Health, Bashkir ASSR, People's Commissar Kuvatov, typhus epidemic, cholera epidemic, history of medicine, Soviet medicine

For citation: Kutusheva V. N. People's Commissariat of Health of the Bashkir ASSR in 1919–1925: historical and legal aspects of its activities // Society, law, statehood: retrospective and perspective. 2024. No. 4 (20). P. 21–33. (In Russ.)

© Кутушева В. Н., 2024

Введение

11 июля 1918 г. в Советской России возник высший медицинский орган управления страны – Народный комиссариат здравоохранения РСФСР во главе с Н. А. Семашко. Данное событие ознаменовало начало процесса создания уникальной на тот момент в мировой практике системы государственного медицинского обеспечения, характеризующейся бесплатностью и общедоступностью медицинской помощи, масштабной профилактикой заболеваний и всеобщим санитарным надзором за населением, массовой пропагандой здорового образа жизни. Усилия большевиков в сфере здравоохранения не пропали даром. В короткий срок благодаря концентрации научных и государственных усилий в Советском Союзе были побеждены многие опасные эпидемии, проведена вакцинация населения и существенно снижена детская смертность, что положительно сказалось на демографических показателях.

В рамках отдельных регионов РСФСР пути формирования советской системы здравоохранения имели свои особенности. На территории Башкирской АССР создание новой структуры медицинских учреждений в 1919–1925 гг. совпало с процессами национально-автономного строительства, борьбы с последствиями массового голода и масштабных эпидемий тифа и холеры, послевоенного восстановления экономики.

Недавняя мировая эпидемия коронавирусной инфекции показала значимость государственного регулирования системы здравоохранения в условиях борьбы с масштабными эпидемиями инфекционного характера. В этой связи представляется актуальным обращение к рассматриваемой тематике с целью изучения исторических и правовых особенностей работы народного комиссариата здравоохранения Башкирской АССР по организации новой системы медицинского обслуживания населения и борьбе с эпидемиологическими заболеваниями в 1919–1925 гг. Имеющиеся на сегодня научные исследования, где нашла отражение интересующая нас проблема, посвящены

главным образом общей истории развития медицины в Республике Башкортостан и отдельных ее направлений в первые годы советской власти [1; 2; 3; 4; 5], а также биографии первого наркома просвещения Г. М. Куватова [6; 7; 8; 9]. История же становления народного комиссариата здравоохранения Башкирской АССР, его структурной и кадровой составляющей в этих работах изучена в недостаточной степени, в силу чего анализ указанных направлений позволит восполнить пробел в историографии вопроса.

Методы

В основе методологического инструментария, использованного при написании статьи, лежат принцип научного историзма, историко-правовой, историко-системный и историко-типологический методы исследования.

В рамках научного принципа историзма предмет исследования раскрывался с учетом объективных и субъективных факторов исторического развития, оказывавших влияние на процессы и события при анализе их ретроспективного развития.

Историко-правовой метод позволил соотнести историческое содержание нормативных правовых документов с идеологией и внутренней политикой советского государства в рассматриваемый период.

Историко-системный метод предоставил возможность изучить имеющиеся исторические источники в рамках единой целой системы.

Историко-типологический метод предусматривал анализ исследуемого явления, при котором выявлялись определенные закономерности типов исторических событий и процессов.

Результаты

23 февраля 1919 г. была учреждена структура Башкирского военно-революционного комитета, в составе которого создавался комиссариат здравоохранения и финансов. Первым руководителем данного комиссариата был избран Усман Мухаметгалиевич Куватов (1897–1956), бывший студент медицинского факультета Казанского император-

ского университета [6, с. 12–14]. Правда, в водовороте политических событий Гражданской войны весной-летом 1919 г. военно-революционное правительство республики не имело возможности реализовать свои полномочия на территории, охваченной боевыми действиями, тем более в условиях катастрофической нехватки средств и кадров. В этот период комиссариат здравоохранения был временно преобразован в один из отделов народного комиссариата внутренних дел Башкирского правительства¹.

В начале апреля 1919 г. У. М. Куватов командирован с поручением в расположение штаба 1-й армии в город Оренбург, где вскоре попадает под арест [7, с. 87]. В его отсутствие отделом здравоохранения временно руководит Бикбова². По всей видимости, речь идет о Афифе Хайдаровне Бикбовой (Арслановой) – жене первого наркомюстиции Башреспублики Юнуса Бикбова [10, с. 72].

К лету 1919 г. при наркомздраве Башреспублики создается военно-санитарный отдел, что было, безусловно, продиктовано нуждами башкирского войска, участвующего в боевых действиях против белогвардейцев³.

18 июня 1919 г. новым постоянным наркомом здравоохранения республики назначается Гумер (Омар) Мухаметгалимович Куватов (1893–1946), родной брат У. М. Куватова⁴. Как и его младший брат, Гумер Мухаметгалимович в свое время обучался в Оренбургской гимназии, а позже получил диплом хирурга на медицинском факультете Казанского университета. В начале 1918 г. он участвовал в работе Учредительного собрания, а после начала Гражданской войны руководил военным госпиталем при

Башкирском правительстве [6, с. 11]. Следует отметить, что Г. М. Куватов возглавлял Наркомздрав Башкирской АССР с 1919 по 1928 г., сыграв огромную роль в процессе создания советской медицинской системы на территории республики [8, с. 54–55].

Согласно книгам приказов и журналам заседаний Башкирского военно-революционного комитета, Г. М. Куватов уже 22 июня 1919 г. уезжает в долгосрочную служебную командировку в Москву. В середине июля 1919 г. комиссия Башкирского НКВД провела проверку состояния дел в отделе здравоохранения и пришла к следующим выводам: «...17 мая сего года по приказу Башревкома за № 40 был открыт отдел здравоохранения, комиссаром был назначен доктор Куватов, который находится в командировке в Москве для подыскания служащих и приобретения медикаментов. Ввиду отсутствия комиссара и нужного количества служащих организационная работа отдела до сих пор не имеет начала. В настоящее время числятся на службе в отделе здравоохранения: врач Куватов, фельдшерница Алмазова и сестра милосердия Праздникова»⁵.

Лишь 10 сентября 1919 г. Г. М. Куватов возвращается из Москвы в Стерлитамак и приступает к своим обязанностям. Его подведомственному комиссариату выделили здание в городе по адресу: Базарная, 36⁶. С первых дней сотрудники ведомства развернули активную санитарно-просветительскую работу среди населения, читая лекции, распространяя листовки и брошюры на русском и башкирском языках, где основной акцент был сделан на вопросах соблюдения гигиены, борьбе с эпидемиями и организации физкультурного движения [1, с. 39].

¹ Национально-государственное устройство Башкортостана (1917–1925 гг.). Документы и материалы: в 4 т. / авт.-сост. Б. Х. Юлдашбаев. Т. 2. Ч. II. Уфа : Китап, 2003. С. 428–429, 519.

² Там же. С. 439.

³ Там же. С. 417.

⁴ Национально-государственное устройство Башкортостана (1917–1925 гг.). Документы и материалы: в 4 т. / авт.-сост. Б. Х. Юлдашбаев. Т. 3. Ч. I. Уфа : Китап, 2004. С. 492.

⁵ Национально-государственное устройство Башкортостана (1917–1925 гг.). Документы и материалы: в 4 т. / авт.-сост. Б. Х. Юлдашбаев. Т. 2. Ч. II. Уфа : Китап, 2003. С. 479, 496, 548.

⁶ Национально-государственное устройство Башкортостана (1917–1925 гг.). Документы и материалы: в 4 т. / авт.-сост. Б. Х. Юлдашбаев. Т. 3. Ч. I. Уфа : Китап, 2004. С. 477, 496, 548.

12 августа 1919 г. в штат отдела здравоохранения при наркомате внутренних дел Башреспублики была зачислена врач Анильхят Мамина-Алкина. Она являлась женой члена Башкирского правительства И. С. Алкина [11, с. 40, 57] и, судя по имеющимся документам, до этого уже привлекалась к работе в государственных структурах Башвоенревкома¹. 26 августа 1919 г. ее назначают членом коллегии комиссариата здравоохранения и временным заместителем наркома с окладом в 3000 рублей в месяц. Однако уже в конце сентября А. Мамина-Алкина по собственному желанию складывает с себя полномочия члена коллегии Наркомздрава Башкирской АССР. Тем не менее службу в комиссариате она продолжила на должности заведующей Башкирской амбулаторией. Известно, что в начале октября 1919 г. А. Мамина-Алкина была направлена в Уфу для переговоров с местным губернским революционным комитетом о передаче больниц и врачей под управление Башвоенревкома². Вскоре новым заместителем наркома вместо нее назначается Коган³.

В начале октября 1919 г. Башвоенревком издал инструкцию представителям Башреспублики, которые были командированы для приемки дел государственных учреждений с личным составом и имуществом на территории Оренбургской, Уфимской, Екатеринбургской, Челябинской и Самарской губерний, чьи уезды и волости переходили в состав Башреспублики. Наркомздраву Башкирской АССР предписывалось взять под контроль больницы со всем оборудованием, амбулаториями и личным составом, зубо-врачебные кабинеты, аптеки со всем оборудованием и медикаментами, а также фельшер-

ские, акушерские, ветеринарные пункты со всеми сотрудниками и имуществом. В числе прочих осенью 1919 г. под управление башкирских властей перешла известная кумысолечебница Брагина⁴.

20 октября 1919 г. Башвоенревком во избежание путаницы еще раз письменно подтвердил список государственных учреждений республики, официально носивших название народных комиссариатов. Наркомздрав был восстановлен в правах народного комиссариата и тем самым окончательно отделился из состава Башкирского НКВД⁵.

8 декабря 1919 г. было утверждено Положение о народном комиссариате здравоохранения Башкирской АССР, согласно которому наркомат состоял из следующих отделов:

- а) военно-санитарного, выполнявшего задания народного комиссариата по военным делам Башкирской советской республики в области медико-санитарного дела;
- б) гражданской медицины;
- в) школьно-санитарного (учебно-медицинского учреждения, находящегося в ведении народного комиссариата просвещения);
- г) ветеринарного;
- д) фармацевтического.

Кроме того, для разработки научно-практических вопросов при Наркомздраве учреждался ученый медицинский совет⁶.

За основу разработанного положения было взято аналогичное положение о Народном комиссариате здравоохранения РСФСР, опубликованное в № 153 «Известий Всероссийского исполнительного комитета советов» от 21 июля 1918 г., которое, в свою очередь, было разработано на основе декрета об образовании Наркомздрава РСФСР от 11 июля 1918 г.⁷

¹ Национально-государственное устройство Башкортостана (1917–1925 гг.). Документы и материалы: в 4 т. / авт.-сост. Б. Х. Юлдашбаев. Т. 2. Ч. II. Уфа : Китап, 2003. С. 531, 669.

² Национально-государственное устройство Башкортостана (1917–1925 гг.). Документы и материалы: в 4 т. / авт.-сост. Б. Х. Юлдашбаев. Т. 3. Ч. I. Уфа : Китап, 2004. С. 163, 490, 492, 501, 504, 522.

³ Там же. С. 246.

⁴ Там же. С. 142, 382.

⁵ Там же. С. 549.

⁶ Свод законов и нормативных правовых актов Башкортостана. III том. 1919–1920 гг. Уфа : Секретариат Государственного собрания – Курултая Республики Башкортостан, 2005. С. 423–424.

⁷ Декреты советской власти. Том III. М. : Изд-во политической литературы, 1964. С. 3–4.

По мере расширения функций и решения повседневных практических задач в структуре Наркомздрава Башкирской республики появляются новые отделы, включая отдел охраны здоровья детей с подотделами охраны раннего детства, наблюдения за санитарией школ и здоровья учащихся, дефективных детей и физической культуры. Тем не менее в первый год работы возможности ведомства были максимально ограничены нехваткой нужных специалистов. К примеру, по данным самого Башнаркомздрава, на территории республики тогда имелось лишь 7 врачей, 2 зубных врача, 84 фельдшера, 7 акушеров, 15 сестер милосердия. Нехитрый подсчет показывает, что на одного врача в среднем приходилось 113 тысяч обслуживаемого населения, на одного фельдшера – около 12 тысяч [2, с. 15].

К числу неотложных мероприятий народного комиссариата здравоохранения Башреспублики относилась борьба с эпидемиями тифа и холеры, которые свирепствовали на Южном Урале в условиях послевоенной разрухи и голода 1919–1921 гг. Деятельность в указанном направлении долгое время являлась малоэффективной в силу острого дефицита медицинских кадров, оборудования и медикаментов. К примеру, Г. М. Куватов 26 октября 1919 г. оправил отчаянное письмо на имя наркома здравоохранения РСФСР Н. А. Семашко, где отмечал следующее: «Свирепствующая в Башкирии эпидемия сыпного и брюшного тифа усиливается с каждым днем. <...> Наркомздрав Башкирии бессилён ввиду полнейшего отсутствия персонала и медикаментов. Особенно отчаянно положение в разоренных войной районах <...> население лишено не только белья, но и верхней одежды, вынуждено ютиться в шалашах, пещерах и подземельях, где один заболевший заражает тифом всех остальных. Необходимы срочные меры. Просим откомандировать в распоряжение наркомздрава

Башкирии двадцать врачей и сорок лекарственных помощников. Кроме того, три эпидемиологических отряда с полным оборудованием. <...> Одна надежда на отзывчивую помощь центра»¹.

Тем не менее экстренной поддержки в борьбе с эпидемией тифа из центра получить не удалось. На это указывал председатель Башкирского военно-революционного комитета Х. Юмагулов в своей телеграмме от 31 декабря 1919 г. на имя председателя Совета народных комиссаров РСФСР В. И. Ленина: «Как Стерлитамак, так и вся территория Башреспублики ввиду сильно свирепствующей эпидемии тифа находится в тяжелом положении. Весь немногочисленный медицинский персонал заболел, люди вымирают сотнями. Борьба с эпидемией бессильна. В кантонах люди умирают целыми селениями, дома заколочены. Положение катастрофическое. Наркомздрав БССР посылал телеграммы т. Семашко, на которые получил отрицательный ответ. Военно-революционный комитет Башреспублики просит срочно прислать двадцать врачей, 30 лекарственных помощников и 120 сестер милосердия и медикаментов»².

Масштабы эпидемии на территории Башкирской советской республики в рассматриваемый период хорошо иллюстрирует также выдержка из обращения Башкирского представительства в Москве от 11 августа 1921 г.: «...медицинский персонал, отсутствие которого заставило Башкирию пережить большие испытания во время свирепствовавшей в конце 1919 г. и начале 1920 года эпидемии тифа, как равно заставила переживать в текущем году еще большие бедствия эпидемия холеры. <...> Отдаленность Башкирской республики от центра и совершенно плохое состояние связи не дают возможности своевременно перебрасывать врачей в места бедствий. <...> В 1919–1920 гг. тифом выкошено 10 000 красноармейцев и свыше этого числа кре-

¹ Национально-государственное устройство Башкортостана (1917–1925 гг.). Документы и материалы: В 4 т. / авт.-сост. Б. Х. Юлдашбаев. Т. 3. Ч. II. Уфа : Китап, 2006. С. 41.

² Там же. С. 73.

стьян, а в этом году холера уносит в одном только Стерлитамаке до 200 жертв в день»¹.

Осенью 1919 г. в Стерлитамак прибыл уполномоченный Всероссийского центрального исполнительного комитета (далее – ВЦИК) РСФСР Т. И. Сидельников, который вошел в организованную при Башкирском правительстве комиссию по вопросу спасения пострадавшего от гражданской войны населения – «Башкирпомощь». Одной из задач означенной комиссии являлось оказание медицинской помощи. В декабре 1919 г. Т. И. Сидельников телеграфировал в центр о том, что «Дело Башкирпомощи начинает налаживаться. <...> Наиболее острая нужда в медицинской помощи будет удовлетворена посылкой в наиболее разоренный район дезотряда, который уже снабжен всем необходимым и выедет восьмого [декабря]».

Однако целый ряд организационных, кадровых и общественно-политических разногласий не позволил «Башкирпомощи» добиться полноценного решения поставленных задач в сфере медицинского обслуживания населения. Это признавали и сами сотрудники центрального управления организации, отмечавшие что «...семимесячная работа «Башкирпомощи» с ноября 1919 г. по май 1920 г. почти не дала никаких результатов, несмотря на значительное расходование средств»². В то же время стоит отметить, что работа «Башкирпомощи» позволила частично решить проблему спасения голодающих детей республики, оказав в этом отношении поддержку сотрудникам Наркомздрава и Наркомпроса. Благодаря выделенным комиссии средствам было открыто 52 детских дома и приюта с горячим питанием, где удалось разместить свыше 5 тысяч детей, оставшихся без попечения родителей [3, с. 41–42].

Для организации борьбы с тифом на Южном Урале в конце 1919 г. в Уфу прибывает заместитель председателя ВЧК М. С. Кедров, возглавлявший тогда Всероссийскую

комиссию по борьбе с тифом. Благодаря принятым экстренным мерам удалось увеличить количество инфекционных барачков и госпиталей. Башнаркомздрав привлекает для работы с зараженным населением партийно-советские кадры с целью проведения подворных обходов и контроля ситуации на местах. Необходимая медицинская помощь из центра начинает приходить в первой половине 1920 г. К примеру, наркомат здравоохранения РСФСР по инициативе наркома Н. А. Семашко выделил для республики 2 госпиталя и 5 зубокабинетов. В целом предпринятые меры и оказание лечебной помощи заболевшим позволили в основном ликвидировать эпидемию тифа к концу весны 1920 г. [2, с. 15–16]

В условиях временной стабилизации обстановки народный комиссариат здравоохранения Башкирской АССР начал кампанию по вакцинации детей от оспы, в Стерлитамаке заработала детская амбулатория и дома для детей-сифилитиков, были открыты две детские больницы с терапевтическим уклоном и для больных кожными заболеваниями.

Однако уже в 1921 г. на фоне массового голода в республике начинается новая эпидемия, на этот раз холерная. Медицинским учреждениям катастрофически не хватало кадров, сывороток и дезинфицирующих средств для борьбы с болезнью. На территории республики регистрируется 11,5 тысяч случаев азиатской холеры и 2 тысячи случаев холероподобных заболеваний. Общая смертность достигает 41 % [2, с. 17].

28 мая 1921 г. на заседании народного комиссариата национальностей РСФСР было принято решение «...вследствие особенной нужды БССР в медперсонале, медикаментах и медицинских оборудованьях в неплавном порядке отпустить Башнаркомздраву медицинское оборудование, медицинские инструменты и медикаменты, выделив в распоряжение Башнаркомздрава необходимое

¹ Национально-государственное устройство Башкортостана (1917–1925 гг.). Документы и материалы: В 4 т. / авт.-сост. Б. Х. Юлдашбаев. Т. 3. Ч. II. Уфа: Китап, 2006. С. 17.

² Там же. С. 60–61, 64, 70–71, 97–99, 104.

количество медицинского персонала из числа демобилизуемых»¹.

К тому времени благодаря общим усилиям и поддержке из центра Наркомздрав Башкирской АССР располагал более широкими возможностями для противодействия эпидемии. К 1921 г. на территории республики действовали уже 32 фельдшерских пункта, 67 врачебных амбулаторий, 57 больниц, 55 врачей и 416 медицинских работников. В Стерлитамаке функционировала санитарно-эпидемическая комиссия, начали работу национализированные советские санатории для туберкулезных больных, включая знаменитую кумысолечебницу в Шафраново [4, с. 28].

В результате энергичных медико-санитарных мероприятий и помощи из центра холерную эпидемию удалось остановить – с осени 1921 г. она постепенно отступает. Отголоски эпидемий давали о себе знать в виде периодических вспышек возвратного и сыпного тифа среди различных возрастных групп населения.

Однако уже в конце 1921 – начале 1922 г. главной проблемой органов здравоохранения становится борьба с последствиями голода и сопутствующих ему инфекционных болезней: цинги, хронического энтероколита, голодных отеков. В рассматриваемый период, по наблюдениям специалистов, смертность среди больных голодающих детей достигала 75–80 %. Общие показатели рождаемости в 1922 г. (13 родившихся на 1000 человек) снизились втрое по сравнению с 1921 г. (40,4 родившихся на 1000 человек) [2, с. 17–18]. Последствия голода вкупе с многочисленными очагами инфекционных заболеваний привели к массовой смертности, были зафиксированы случаи людоедства, население было вынуждено употреблять для выживания пищевые суррогаты [12, с. 80–82].

Немаловажное значение в этой ситуации сыграла материальная помощь, которую

оказывали органы здравоохранения не только Москвы, но и других городов и республик СССР, отправлявших на территорию Советской Башкирии специалистов и медикаменты. Кроме того, в 1922 г. в республике было открыта организация Российского общества Красного креста (далее – РОКК). Ее создателем выступил нарком здравоохранения Г. М. Куватов. К 1923 г. в рядах башкирского подразделения РОКК насчитывалось 254 человека, а уже в 1925 г. – 2284 человека. Благодаря активной деятельности общества была развернута целая сеть амбулаторий, больниц, туберкулезных диспансеров, пунктов оказания помощи больным малярией, трахомой и венерологическими заболеваниями [4, с. 34].

В июле 1922 г. в процессе расширения границ Башкирской АССР состоялось объединенное заседание пленумов Башкирского обкома и Уфимского губкома РКП (б), на котором Г. М. Куватов был единогласно избран народным комиссаром здравоохранения «Большой Башкирии»². Башнаркомздрав вместе с центральным правительством республики перемещается в Уфу, а в каждом из восьми новообразованных кантонов республики создаются кантонные отделы здравоохранения [5, с. 9].

В последующие несколько месяцев государственные учреждения республики проходили организационно-кадровую перестройку и оптимизацию кадрового состава. В результате слияния с Уфимским губернским отделом здравоохранения сформировался новый центральный аппарат Башнаркомздрава в составе 58 сотрудников. К этому времени структура медицинских учреждений «Большой Башкирии» включала в себя 58 больниц, 23 врачебно-амбулаторных участка, 57 фельдшерских пунктов с общим фондом в 3350 больничных коек, которых обслуживали 86 врачей и 382 средних медработника. В том же 1922 г. Башкирское правительство учреждает стипендии для об-

¹ Национально-государственное устройство Башкортостана (1917–1925 гг.). Документы и материалы: в 4 т. / авт.-сост. Б. Х. Юлдашбаев. Т. 4. Ч. I. Уфа : Китап, 2008. С. 383–384.

² Там же. С. 395.

учения молодежи на медицинских факультетах и в медицинских школах [4, с. 30–31].

В декабре 1922 г. издается постановление Совнаркома Башкирской АССР, определившее количество ответственных работников для наркоматов и учреждений Башреспублики. В Наркомздраве в число ответственных служащих были включены нарком, заместитель и один член коллегии¹.

В августе 1922 г. в составе Башнаркомздрава учреждаются новые отделы: санитарно-эпидемический, охраны материнства, младенчества и детей. В 1924 г. возникает отдел охраны здоровья детей и подростков (Оздравдет). Последний занимался проверкой санитарного состояния школ и детских домов. Сотрудниками отдела в Уфе открывается первый пункт охраны здоровья детей, который позже был реорганизован в детскую профилактическую амбулаторию. Медицинские учреждения в эти годы ведут активную деятельность по лечению малярии, чесотки, стригущего лишая, трахомы, особенно в сельской местности. Стала проводиться вакцинация детей от заболеваний дифтерией и холерой [2, с. 18–19].

Вскоре после переезда в Уфу по личной инициативе наркома Г. М. Куватова начинает издаваться ежемесячный общественно-научный журнал «Вестник Башнаркомздрава». Первый выпуск увидел свет в 1923 г. Периодическое издание выполняло просветительские функции, в него входили статьи по профилактике инфекционных заболеваний и эпидемий, личной гигиене, пропаганде здорового образа жизни и физической культуре. Авторами выступали многие известные практикующие врачи, а также сотрудники наркомата здравоохранения Башкирской АССР. Сам Г. М. Куватов выполнял обязанности главного редактора журнала [1, с. 39–40].

¹ Свод законов и нормативных правовых актов Башкортостана. VII том. 1923–1926 гг. Уфа : Секретариат Государственного собрания – Курултая Республики Башкортостан, 2006. С. 319.

² О лечебных местностях общегосударственного значения : Декрет Совета Народных Комиссаров от 20 марта 1919 г. // Собрание узаконений и распоряжений Рабочего и Крестьянского правительства РСФСР. 1919. № 19. Ст. 231.

³ Свод законов и нормативных правовых актов Башкортостана. VII том. 1923–1926 гг. Уфа : Секретариат Государственного собрания – Курултая Республики Башкортостан, 2006. С. 370–373.

Под контролем народного комиссариата здравоохранения РСФСР и его региональных подразделений развивалась сфера санаторно-курортного лечения. В 20-е годы XX века граждане страны постепенно приходили в себя после потрясений революции и Гражданской войны. Санаторный отдых в государственных здравницах становится весьма популярным среди населения. В первую очередь подобного рода благами обеспечивались красноармейцы и рабочие, сотрудники партийных и советских учреждений.

Еще в марте 1919 г. вышел декрет Совета народных комиссаров (далее – СНК) РСФСР «О лечебных местностях общегосударственного значения», где указывалось, что к лечебным местностям и курортам относятся места с источниками лечебных вод и лечебных грязей, которые «...по заключению Народного комиссариата здравоохранения имеют важное значение по составу и целебным свойствам своих минеральных источников, минеральных грязей и устроенным при них приспособлениям для пользования больных». При этом высшее управление лечебными местностями и курортами возлагалось на Наркомздрав РСФСР и его территориальные органы².

В марте 1923 г. было издано новое постановление СНК РСФСР «Об организации курортного дела», где поручалось предоставить народному комиссариату здравоохранения право эксплуатации естественных богатств в пределах общегосударственных курортов, вместе с основным капиталом последних. Для управления курортным делом в составе Наркомздрава РСФСР учреждалось главное курортное управление³.

Данные нормативные правовые акты имели большое значение для развития санаторного отдыха в Башкирской АССР с

ее многочисленными природными богатствами. Именно в 20-е годы XX века под руководством Башнаркомздрава началась работа по организации Уфимского дома отдыха профсоюзной организации уфимских железнодорожных мастерских (будущий санаторий «Зеленая роща») и дома отдыха на Красноусольских источниках (будущий санаторий «Красноусольск»), которые затем сыграют важную роль в лечении и реабилитации раненых бойцов Красной армии в годы Великой Отечественной войны [13, с. 170–171].

В 20-е годы XX века под руководством Башнаркомздрава формируется система санитарного контроля за населением для профилактики развития эпидемиологических ситуаций. Нарком здравоохранения Г. М. Куватов с 1922 г. являлся председателем центральной санитарно-эпидемиологической чрезвычайной комиссии при БашЦИК. Советская медицина совершенствовалась, а кроме того необходимо было систематизировать тяжелый опыт 1919–1921 гг. по борьбе с тифом и холерой во избежание подобных ситуаций в будущем [9, с. 124].

В марте 1923 г. было издано постановление Совета народных комиссаров Башкирской АССР «О санитарных органах Башрееспублики». Данный нормативный правовой акт установил обязательную норму количества работников санитарного дела: в самом наркомате здравоохранения Башкирской АССР учреждались три должности санитарных врачей для ведения санитарной статистики и «...обслуживания общей санитарии эпидемического дела»; в кантонах числом жителей до 200 тысяч человек создавалась одна должность санитарного врача и одна должность санитарного помощника; в кантонах с числом жителей свыше 200 тысяч – две должности санитарных врачей; в городах предусматривалась одна должность санитарного врача на 50 тысяч жителей, а

мелкие города обслуживались кантонным санитарным надзором. Кроме того, в крупных городах были предусмотрены должности жилищно-санитарных инспекторов из расчета 1 на 25 тысяч жителей, а в Уфе дополнительно появился санитарно-пищевой врач.

Санитарные врачи и их помощники снабжались специальными удостоверениями от наркомздрава, где прописывались их права и должность, имели право предъявлять в письменной форме требования лицам по устранению санитарных нарушений в определенные сроки, а также в необходимых случаях возбуждать дела в местном народном суде с привлечением виновных к ответственности.

К функциям санитарных органов в составе Башнаркомздрава относились:

- а) санитарная охрана воды, воздуха и почвы;
- б) санитарная охрана жилищ;
- в) санитарная охрана пищевых продуктов;
- г) организация противоэпидемиологических мероприятий;
- д) организация борьбы с социальными болезнями;
- е) охрана здоровья детей;
- ж) санитарная статистика;
- з) санитарное просвещение;
- и) участие в вопросах санитарной охраны труда и общей организации лечебно-санитарного дела¹.

Башнаркомздрав и его структурные подразделения в 20-е годы XX века привлекались органами юстиции для борьбы с нелегальным самогоноварением. В июне 1923 г. вышел циркуляр Народного комиссариата юстиции РСФСР, который предполагал организацию на местах ряда показательных процессов против «любителей первача». На подобные процессы по делам о незаконном изготовлении самогона предлагалось приглашать представителей

¹ Свод законов и нормативных правовых актов Башкортостана. VII том. 1923–1926 гг. Уфа : Секретариат Государственного собрания – Курултая Республики Башкортостан, 2006. С. 375–377.

местного отдела здравоохранения в качестве экспертов¹.

В целом перечисленные меры санитарно-эпидемиологического и профилактического характера позволили стабилизировать и взять под контроль ситуацию с заболеваемостью, существенно улучшить демографические показатели рождаемости и снизить уровень смертности. За период с 1923 по 1926 г. прирост населения составил 13,5 %, что позволило несколько восполнить потери Гражданской войны. В 1924 г. коэффициент рождаемости достиг 49 родившихся на 1000 человек населения, а в 1925 г. – 50,5 на 1000. Постепенно снижались показатели младенческой смертности: в 1925 г. на каждых родившихся живыми 100 детей смертность составляла 22,3, в 1926 г. – 19,2 % [2, с. 20].

В 1925 г. после утверждения на XII Всероссийском съезде советов новой Конституции РСФСР был конкретизирован правовой статус и порядок формирования органов управления автономных республик в составе Советской России. В частности, было закреплено положение, в соответствии с которым народные комиссариаты здравоохранения относились к группе высших органов власти республиканского подчинения в составе местных СНК и образовывались по решению центральных исполнительных комитетов автономных республик. Вскоре на V Всебашкирском съезде Советов в марте 1925 г. был рассмотрен проект первой Конституции Башкирской АССР. Хотя данный конституционный проект в итоге так и не был утвержден со стороны ВЦИК РСФСР, но тем не менее он отразил общие тенденции государственно-правового развития республики за 1919–1925 гг. [14, с. 56–58, 68] В черновых набросках подкомиссии ВЦИК, изучавшей текст проекта, предлагалось обозначить народный комиссариат здравоохранения Башкирской АССР в числе шести

наркоматов, которые «...автономные в своих действиях, подчинены БашЦИК, его президиуму и СНК БАССР и непосредственно перед ними ответственны»².

Заключение

Таким образом, анализ становления и развития народного комиссариата здравоохранения Башкирской АССР в период с 1919 по 1925 г. предоставляет нам возможность проследить процесс историко-правового генезиса советской медицинской системы в отдельно взятой национальной автономной республике РСФСР.

Структура и кадровый состав Башнаркомздрава в изучаемый период постоянно совершенствовались. Начав работу весной 1919 г. как обычный отдел комиссариата внутренних дел в составе всего трех человек, наркомат здравоохранения вскоре превратился в один из важнейших звеньев управления республиканского правительства в условиях борьбы с эпидемиями 1919–1922 гг. Несомненная заслуга в создании разветвленного аппарата ведомства в центре и на местах принадлежит первому наркому здравоохранения Башкирской АССР Г. М. Куватову. Под его руководством в короткий срок была сформирована новая сеть медицинских учреждений, сотрудники Башнаркомздрава отчаянно противостояли эпидемиям тифа, холеры, цинги, трахомы и других инфекционных заболеваний, вызванных последствиями Гражданской войны и голода. Огромную поддержку в эти годы оказала финансово-материальная помощь со стороны центра, в частности, Наркомздрава РСФСР, Российского общества Красного Креста, медицинских учреждений других регионов страны. Завершился первый этап организационно-правового становления комиссариата здравоохранения республики после образования в 1922 г. Большой Башкирии и переезда Башнаркомздрава в Уфу.

¹ Национально-государственное устройство Башкортостана (1917–1925 гг.). Документы и материалы: В 4 т. / авт.-сост. Б. Х. Юлдашбаев. Т. 4. Ч. II. Уфа : Китап, 2009. С. 229.

² Свод законов и нормативных правовых актов Башкортостана. VII том. 1923–1926 гг. Уфа : Секретариат Государственного собрания – Курултая Республики Башкортостан, 2006. С. 435, 466, 468.

Важнейшими направлениями работы Башнаркомздрава в 1922–1925 г. становятся создание органов санитарно-эпидемиологического контроля, отделов по охране детского здоровья, вакцинация населения, ведение профилактической и просветительской работы среди граждан, подготовка собственных медицинских кадров,

а также учреждение новых санаториев и больниц на территории региона. Фактически именно в эти годы была заложена материальная, научная, кадровая база для формирования устойчивой, отличавшейся преемственностью республиканской системы здравоохранения на десятилетия вперед.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Киньябулатов А. У., Аксенов С. Г., Чистонов В. Д., Илиева А. А., Миннегалиев М. М., Закиров И. М., Гайнуллин Р. А., Усманов Э. Г., Рахматова Ф. Б. «Вестник Башнаркомздрава» – первый журнал в Башкирской АССР по здравоохранению и физической культуре // Казанская наука. 2021. № 12. С. 39–41.
2. Сулейманова Р. Н. Охрана здоровья детей в Башкирии в 1920-е годы: поиск путей решения проблемы // Известия Самарского научного центра Российской академии наук. Исторические науки. 2022. Т. 4. № 3 (15). С. 13–23.
3. Абдрахманов Р. Р. Детские дома и приюты на территории Башкирии в 1917–1928 годах // Вестник Челябинского государственного университета. 2009. № 41 (179). С. 41–44.
4. История медицины Республики Башкортостан : учебное пособие для самостоятельной внеаудиторной работы студентов / Н. Х. Шарафутдинова, А. У. Киньябулатов, М. Ю. Павлова. Уфа : Изд-во ГБОУ ВПО БГМУ Минздрава России, 2014. 137 с.
5. Вехи здравоохранения Республики Башкортостан. Часть 1 / М. В. Забелин, А. У. Киньябулатов, Р. Т. Зайнуллин. Уфа : БГМУ, 2019. 178 с.
6. Акманов А. И. Образы врачей: братья Куватовы – участники общественно-политического движения 1917–1919 гг. // Вестник Марийского государственного университета. Серия: Исторические науки. Юридические науки. 2023. Т. 9. № 1 (33). С. 9–17.
7. Ярмуллин А. Ш. У истоков Башкирской республики. Биографии деятелей Башкирского национального движения (1917–1920 гг.). Уфа : Китап, 2017. 232 с.
8. Киньябулатов А. У., Забелин М. В., Евсюков А. А., Зайнуллин Р. Т. Народные комиссары и министры здравоохранения Республики Башкортостан. Уфа : Башкирский государственный медицинский университет, 2019. 84 с.
9. Нагаев Р. Я., Рахимкулов А. С. Деятельность Гумера Галимовича Куватова – первого народного комиссара здравоохранения Башкирской АССР // Медицинский вестник Башкортостана. 2014. Т. 9. № 1. С. 124–125.
10. Кутушева В. Н. Мстислав Кулаев и Юнус Бикбов: страницы биографии студентов Казанского императорского университета // Историко-правовое и духовное наследие семьи Аксаковых в социально-культурном пространстве России, к 200-летию со дня рождения первого Уфимского губернатора Г. С. Аксакова : сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. Уфа, 2020. С. 68–73.
11. Султанбеков Б. Ф. История Татарстана: Сталин и «татарский след»: (научно-популярные очерки). Казань : Татарское книжное издательство, 1995. 250 с.
12. Мигранова Э. В. К проблеме голода 1921–1922 гг. среди башкир // Вестник НИИ гуманитарных наук при Правительстве Республика Мордовия. 2022. № 1 (61). С. 80–94.
13. Ишмурзина Р. К. Роль санатория «Красноусольск» в реабилитации солдат и офицеров в годы Великой Отечественной войны // Вклад Башкортостана в Великую Победу : материалы Международного научно-практического форума, посвященного 75-летию Победы в Великой Отечественной войне. Уфа, 2020. С. 170–176.

14. Зубаиров М. Г. Проект Конституции Башкирской Автономной Советской Социалистической Республики 1925 года // Верховенство права и национальные интересы России : сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции, посвященной 70-летию Всеобщей декларации прав человека и 25-летию Конституции Российской Федерации. В 2-х частях / ответственный редактор Г. М. Азнагулова. Уфа, 2018. С. 50–69.

REFERENCES

1. Kinyabulatov A. U., Aksenov S. G., Chistonov V. D., Ilieva A. A., Minnegaliev M. M., Zakirov I. M., Gainullin R. A., Usmanov E. G., Rakhmatova F. B. “Bulletin of Bashnarkomzdrav” – the first magazine in the Bashkir Autonomous Soviet Socialist Republic on health care and physical culture // *Kazan Science*. 2021. No. 12. P. 39–41. (In Russ.)

2. Suleymanova R. N. Children’s health in Bashkiria in the 1920s: searching for ways to solve the problem // *News of the Samara Scientific Center of the Russian Academy of Sciences. Historical sciences*. 2022. Vol. 4. No. 3 (15). P. 13–23. (In Russ.)

3. Abdrakhmanov R. R. Orphanages and shelters in Bashkiria in 1917–1928 // *Bulletin of the Chelyabinsk State University*. 2009. No. 41 (179). P. 41–44. (In Russ.)

4. History of medicine in the Republic of Bashkortostan: a textbook for independent extracurricular work of students / N. Kh. Sharafutdinova, A. U. Kinyabulatov, M. Yu. Pavlova. Ufa : Publishing House of the State Budgetary Educational Institution of Higher Professional Education Bashkir State Medical University of the Ministry of Health of the Russian Federation, 2014. 137 p. (In Russ.)

5. Milestones in Healthcare of the Republic of Bashkortostan. Part 1 / M. V. Zabelin, A. U. Kinyabulatov, R. T. Zainullin. Ufa : BSMU, 2019. 178 p.

6. Akmanov A. I. Images of doctors: the Kuvatov brothers – participants in the socio-political movement of 1917–1919. // *Bulletin of the Mari State University. Series: Historical Sciences. Legal sciences*. 2023. T. 9. No. 1 (33). P. 9–17. (In Russ.)

7. Yarmullin A. Sh. At the origins of the Bashkir Republic. Biographies of figures of the Bashkir national movement (1917–1920). Ufa : Kitap, 2017. 232 p. (In Russ.)

8. Kinyabulatov A. U., Zabelin M. V., Evsyukov A. A., Zainullin R. T. People’s Commissars and Ministers of Health of the Republic of Bashkortostan. Ufa : Bashkir State Medical University, 2019. 84 p. (In Russ.)

9. Nagaev R. Ya., Rakhimkulov A. S. Activities of Gumer Galimovich Kuvatov – the first People’s Commissar of Health of the Bashkir ASSR // *Medical Bulletin of Bashkortostan*. 2014. Vol. 9. No. 1. P. 124–125. (In Russ.)

10. Kutysheva V. N. Mstislav Kulaev and Yunus Bikbov: pages of the biographies of students of the Kazan Imperial University // *Historical, legal and spiritual heritage of the Aksakov family in the socio-cultural space of Russia, to the 200th anniversary of the birth of the first Ufa governor G. S. Aksakov : a collection of materials from the All-Russian scientific and practical conference*. Ufa, 2020. P. 68–73. (In Russ.)

11. Sultanbekov B. F. History of Tatarstan: Stalin and the “Tatar trace”: (popular science essays). Kazan : Tatar Book Publishing House, 1995. 250 p. (In Russ.)

12. Migranova E. V. On the Problem of the Famine of 1921-1922 Among the Bashkirs // *Bulletin of the Research Institute of Humanities under the Government of the Republic of Mordovia*. 2022. No. 1 (61). P. 80–94. (In Russ.)

13. Ishmurzina R. K. The role of the Krasnousolsk sanatorium in the rehabilitation of soldiers and officers during the Great Patriotic War // *The contribution of Bashkortostan to the Great Victory : materials of the International scientific and practical forum dedicated to the 75th anniversary of Victory in the Great Patriotic War*. Ufa, 2020. P. 170–176. (In Russ.)

14. Zubairov M. G. Draft Constitution of the Bashkir Autonomous Soviet Socialist Republic of 1925 // *The Rule of Law and National Interests of Russia : collection of materials from the All-Russian scientific and practical conference dedicated to the 70th anniversary of the Universal Declaration of Human Rights and the 25th anniversary of the Constitution of the Russian Federation*. 2 parts / editor-in-chief G. M. Aznagulova. Ufa, 2018. P. 50–69. (In Russ.)

Информация об авторе:

Кутушева В. Н. – кандидат исторических наук.

Information about the author:

Kutusheva V. N. – Candidate of History.

Статья поступила в редакцию 22.10.2024; одобрена после рецензирования 11.11.2024; принята к публикации 28.11.2024.

The article was submitted 22.10.2024; approved after reviewing 11.11.2024; accepted for publication 28.11.2024.