

Научная статья
УДК 316.654:351.741(470.57)

Раиль Маратович Янбухтин
Уфимский юридический институт МВД России, Уфа, Россия, yanbuht@mail.ru

**ОБЩЕСТВЕННОЕ МНЕНИЕ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ МВД РОССИИ
(НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН)**

Аннотация. Статья посвящена проблеме использования результатов исследования общественного мнения о деятельности территориальных органов внутренних дел на региональном и районном уровнях. Поднимаются вопросы теоретико-методологического и практического характера в исследовании общественного мнения о деятельности территориальных органов внутренних дел МВД России. Особое внимание уделяется анализу социологической информации, отражающей мнение населения о деятельности полиции в Республике Башкортостан.

Ключевые слова: общественное мнение, мониторинг, деятельность полиции, территориальные органы внутренних дел, социологическая информация

Для цитирования: Янбухтин Р. М. Общественное мнение о деятельности территориальных органов внутренних дел МВД России (на примере Республики Башкортостан) // Общество, право, государственность: ретроспектива и перспектива. 2022. № 4 (12). С. 95–98.

Original Article

Rail M. Yanbukhtin
Ufa Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Russia, Ufa, Russia, yanbuht@mail.ru

**PUBLIC OPINION ON THE ACTIVITIES
OF THE TERRITORIAL INTERNAL AFFAIRS BODIES
OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS OF RUSSIA
(BY THE EXAMPLE OF THE REPUBLIC OF BASHKORTOSTAN)**

Abstract. The article is devoted to the problem of using the results of public opinion research on the activities of the territorial internal affairs bodies at the regional and district level. It raises the questions of theoretical, methodological and practical nature in the study of public opinion on the activities of the territorial internal affairs bodies of the Ministry of Internal Affairs of Russia. Special attention is paid to the analysis of sociological information reflecting the opinion of the population about police activities in the Republic of Bashkortostan.

Keywords: public opinion, monitoring, police activity, territorial internal affairs bodies, sociological information

For citation: Yanbukhtin R. M. Public opinion on the activities of the territorial bodies of the internal affairs of the MIA of Russia (by the example of the Republic of Bashkortostan) // Society, law, statehood: retrospective and perspective. 2022. No. 4 (12). P. 95–98.

В современных условиях общественное мнение в российском обществе является одним из важных социальных институтов, благодаря которому становится возмож-

ным эффективное функционирование общественных институтов, включая органы внутренних дел. Оно призвано выполнять свою положительную роль в области дея-

тельности института полиции, выступая не только в качестве контроля и оценки работы правоохранительного органа, но и служа важным и ценным источником информации для управленческой деятельности в системе МВД России.

Отвечая новым складывающимся и развивающимся общественным отношениям в российском обществе, полиция, как важный социальный и правовой институт, стала на более высоком качественном уровне выполнять свои правоохранительные задачи, соответствующие современным ожиданиям и общественным потребностям, в том числе связанные с необходимостью проведения постоянного мониторинга общественного мнения о работе правоохранительного органа. В п. 5, 6 ст. 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» (далее – ФЗ «О полиции») определены одни из концептуальных идей функционирования нового правоохранительного института, заключающихся в предоставлении информации о работе правоохранительного органа, доведении результатов подобных исследований мониторингового типа и представлении общественного мнения в качестве «одного из основных критериев официальной оценки деятельности полиции, определяемых федеральным органом власти в сфере внутренних дел» [1].

В соответствии с ФЗ «О полиции» был издан Приказ МВД России от 1 декабря 2016 г. № 777 «Об организации постоянного мониторинга общественного мнения о деятельности полиции», нацеленный на проведение постоянного мониторинга общественного мнения о деятельности полиции, позволяющего получить социально важную информацию об отношении населения к деятельности правоохранительного органа [2]. Общественное мнение мониторингового типа дает важную и своевременную социологическую информацию о функционировании правоохранительного органа и служит в качестве основы повышения качества управленческого процесса в органах внутренних дел.

В научных работах поднимается значительное количество вопросов об исполь-

зовании общественного мнения в деятельности полиции в социологическом аспекте (О. А. Абрамов, Н. Н. Демидов, С. Ю. Аверина, О. В. Зуева, В. А. Ильиченко, Ю. Н. Мазаев, А. О. Ситковский и другие авторы) [3]. Между тем анализ имеющейся научной литературы позволяет констатировать, что остаются практически открытыми вопросы об особенностях опроса населения о функционировании правоохранительного органа на районном уровне и использовании результатов исследований общественного мнения в управленческой деятельности территориальных органов внутренних дел. Актуальным является вопрос и об определении основных критериев системы оценки и измерения деятельности полиции в территориальных органах МВД России на региональном и районном уровнях. В этой связи представляет актуальную значимость рассмотрение ряда теоретико-методологических и практических аспектов исследований общественного мнения о деятельности территориальных органов внутренних дел МВД России на региональном и районном уровнях.

Исследование общественного мнения о функционировании полиции на местах позволяет внести коррективы в управленческий процесс и принять эффективные, оперативные решения, своевременно и мобильно отреагировать на обращения граждан в местные органы полиции. Однако, несмотря на актуальность изучения данного явления, социологические данные о функционировании правоохранительного института не используются в полной мере в практике управления МВД России. Специалисты отмечают, что подобная проблема в практике деятельности правоохранительного органа объясняется недостаточным представлением результатов мониторинга в средствах массовой информации, отсутствием широкой дискуссии по поводу их содержания, общественной значимости [1, с. 62].

Следует отметить, что решение данного вопроса лежит не только в плоскости управленческого процесса, но и в области качества самих социологических опросов. В первую очередь это касается качества мо-

нитинга мнения населения о функционировании органа правопорядка, возможности его усовершенствования, применении новых средств, технологических приемов, техник, статистических расчетов.

В рамках рассмотрения нашего вопроса для примера приведем результаты исследований общественного мнения о деятельности полиции в Республике Башкортостан. В последние годы, учитывая условия пандемии и самоизоляции населения республики в 2020–2022 гг., опрос населения о деятельности полиции проводился в виде анкетирования в online-режиме на официальном сайте МВД по РБ.

В целях изучения текущего состояния мнения населения о функционировании института полиции в Республике Башкортостан в июле-августе 2021 г. ФГКУ «Всесоюзный научно-исследовательский институт МВД России» при содействии отдела информации и общественных связей МВД по Республике Башкортостан на региональном официальном сайте провела интернет-опрос. Результаты данного интернет-опроса населения республики о деятельности полиции подтверждают данные исследования ФСО России. Объем совокупности опроса-анкетирования составил около 600 единиц и включал следующую категорию граждан: возраст от 18 до 24 лет – 48 %, от 25 до 54 лет – 48 %, от 55 лет и старше – 4 %; мужской пол – 46 %, женский – 54 %.

Отвечая на вопрос: «Какие перемены за последние два года (2020–2021) в работе полиции по месту вашего проживания Вы можете отметить?», 55 % респондентов ответили, что «качество деятельности полиции осталось прежним», 30 % – что «качество функционирования органа правопорядка существенно изменилось в позитивную сторону», 15 % респондентов считает, что качество деятельности полиции «существенно ухудшилось, жить стало опасней».

Оценивая деятельность правоохранительного института в направлении обеспечения безопасности от преступных посягательств по месту их проживания, 77 % и 23 % респондентов выбрали соответственно пункты «сотрудники полиции обеспечива-

ют безопасность меня и моих близких от преступных посягательств» и «сотрудники полиции не обеспечивают безопасность меня и моих близких от преступных посягательств». Что касается мнений граждан по вопросу о доверии деятельности полиции в обеспечении личной и имущественной безопасности, то большинство участников интернет-опроса (82 %) доверяет полиции Республики Башкортостан.

Согласно полученным сведениям большинство опрошенных чувствует себя защищенными от противоправных посягательств. При ответе на вопрос: «Вы чувствуете себя защищенным (-ой) или незащищенным (-ой) от преступников, от посягательств на Вашу жизнь, здоровье, имущество?» 58 % респондентов высоко оценили уровень своей защищенности.

Таким образом, проведение социологических исследований на региональном уровне позволяет системе управления территориального органа получить социологическую информацию по вопросам, связанным с изучением ряда смысловых блоков: уровень защищенности граждан от противоправных посягательств; уровень доверия полиции в обеспечении личной и имущественной безопасности; оценка работы полиции. Результаты исследований общественного мнения о функционировании территориального органа МВД России позволяют повысить качество управленческого процесса как на федеральном, так и региональном уровнях.

Вместе с тем анализ результатов исследования общественного мнения о функционировании правоохранительного органа на примере Республики Башкортостан дает возможность говорить об имеющемся значительном потенциале для конструктивного сотрудничества полиции и населения и поиске новых подходов к определению критериев оценки и измерения деятельности правоохранительного органа.

Можно утверждать, что одной из ключевых задач, стоящей перед системой управления МВД России, является усиление социальной направленности деятельности правоохранительного института. Именно

благодаря совершенствованию взаимодействия полиции с общественностью, различными общественными объединениями и организациями, гражданами становится возможным существенным образом повысить эффективность деятельности правоохранительного органа на региональном и районном уровнях. Вот почему так важно ставить вопрос об обновлении системы оценки деятельности органов внутренних дел в современных условиях и измерении деятельности полиции на региональном и районном уровнях, опирающейся на гибкую социально ориентированную систему показателей работы полиции.

В заключение следует сделать вывод о том, что систематическое исследование

общественного мнения о деятельности территориальных органов внутренних дел МВД России на региональном и районном уровнях позволяет не только получать представление о работе правоохранительного органа, но и открывает возможности для организации системы взаимного конструктивного сотрудничества с общественностью, установления доверительных и партнерских отношений с общественными объединениями или группами населения, которые могут оказать помощь и поддержку подразделениям полиции в решении задач правоохранительной направленности, особенно в части проведения профилактической, просветительской, информационной, пропагандистской работы среди населения.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. О полиции : федеральный закон Российской Федерации № 3-ФЗ от 7 февраля 2011 г. // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Об организации постоянного мониторинга общественного мнения о деятельности полиции : приказ МВД России № 777 от 1 декабря 2016 г. // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Ситковский А. О состоянии и перспективах изучения общественного мнения о деятельности органов внутренних дел // Профессионал. 2011. № 6. С. 25–27.

REFERENCES

1. On the Police : federal law of the Russian Federation no. 3-FZ of February 7, 2011 // RLS «ConsultantPlus legal system. (In Russ.)
2. On the organization of continuous monitoring of public opinion on the activities of the police : order of the Ministry of Internal Affairs of Russia no. 777 of December 1, 2016 // RLS «ConsultantPlus». (In Russ.)
3. Sitkovsky A. On the state and prospects of studying public opinion on the activities of internal affairs bodies // Professional. 2011. No. 6. P. 25–27. (In Russ.)

Информация об авторе:

Янбухтин Р. М. – кандидат социологических наук, доцент.

Information about the author:

Yanbukhtin R. M. – Candidate of Sociology, Associate Professor.

Статья поступила в редакцию 27.10.2022; одобрена после рецензирования 08.11.2022; принята к публикации 15.12.2022.

The article was submitted 27.10.2022; approved after reviewing 08.11.2022; accepted for publication 15.12.2022.