

Научная статья  
УДК 349.6(471.57)

**Флюза Анваровна Тукаева**

*Уфимский юридический институт МВД России, Уфа, Россия, tukaeva5fa@gmail.com*

## ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ВЫБРОСОВ ВРЕДНЫХ ВЕЩЕСТВ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

*Аннотация.* В статье изучены вопросы регулирования выбросов вредных веществ на федеральном и региональном уровнях (на примере Республики Башкортостан). Выявлены основные проблемы в данной области: отсутствие информационной системы экологического мониторинга качества атмосферного воздуха и воды; недостаточность научных исследований в области экологической безопасности; несовершенство экономических рычагов стимулирования хозяйствующих субъектов, загрязняющих окружающую среду снижать выбросы; несформированность экологической культуры населения. Представлен комплекс мер решения проблем государственного регулирования выбросов вредных веществ, применение которых будет способствовать улучшению экологической обстановки в республике и более рациональному использованию природных ресурсов.

*Ключевые слова:* экологическая безопасность, выбросы вредных веществ, регулирование

*Для цитирования:* Тукаева Ф. А. Проблемы регулирования выбросов вредных веществ в Республике Башкортостан // Общество, право, государственность: ретроспектива и перспектива. 2023. № 4 (16). С. 82–88.

Original article

**Flyuza A. Tukayeva**

*Ufa Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Ufa, Russia, tukaeva5fa2gmail.com*

## PROBLEMS OF REGULATION OF EMISSIONS OF HARMFUL SUBSTANCES IN THE REPUBLIC OF BASHKORTOSTAN

*Abstract.* The article examines the issues of regulation of emissions of harmful substances at the federal and regional levels (on the example of the Republic of Bashkortostan). The main problems in this area are identified: the lack of an information system for environmental monitoring of the quality of atmospheric air and water, insufficient scientific research in the field of environmental safety, imperfection of economic levers for stimulating of economic entities polluting the environment to reduce emissions and use natural resources more rationally, the lack of ecological culture of the population. A set of measures to solve the problems of state regulation of emissions of harmful substances, the use of which will contribute to improving of the environmental situation in the republic, is presented.

*Keywords:* environmental safety, emissions of harmful substances, regulation

*For citation:* Tukayeva F. A. Problems of regulation of emissions of harmful substances in the Republic of Bashkortostan // Society, law, statehood: retrospective and perspective. 2023. No. 4 (16). P. 82–88.

В современном обществе одной из актуальных является проблема обеспечения экологической безопасности. Для ее решения предусмотрены меры охраны водных, лесных объектов и недр, создаются особо охраняемые природные территории. Существенную роль в

охране окружающей среды играет и регулирование выбросов вредных веществ. Следует отметить тот факт, что выбросы обуславливают накопление твердых промышленных и бытовых отходов, усугубляя проблему возникновения и ликвидации свалок.

© Тукаева Ф. А., 2023

Отметим, что в Республике Башкортостан ситуация с выбросами вредных веществ и накоплением отходов относительно благоприятная (рисунок 1)<sup>1</sup>.

составляет Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»<sup>3</sup>. Отдельные вопросы в отношении выбросов в природные объекты регулируют-

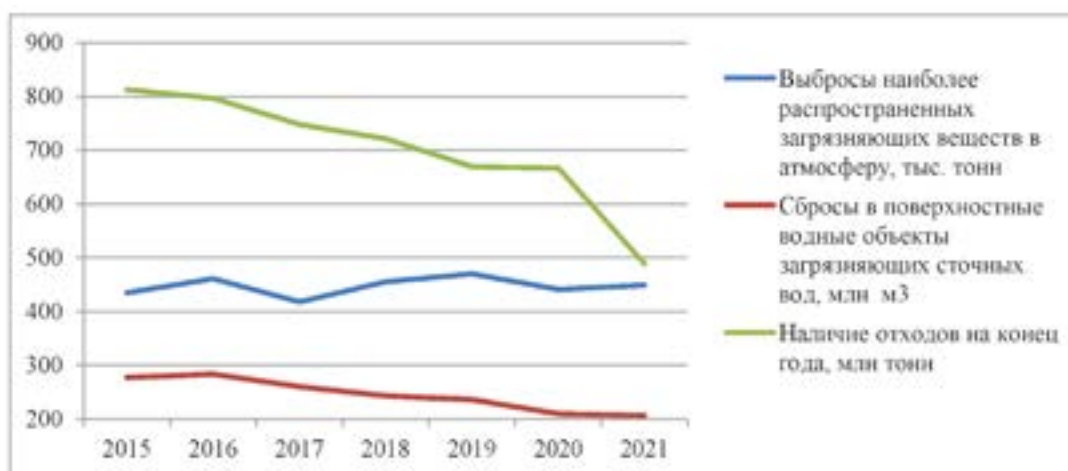


Рис. 1. Динамика выбросов и накопления отходов в Республике Башкортостан (рассчитано автором)

В Российской Федерации регулирование выбросов вредных веществ осуществляется на основе целого ряда нормативных правовых актов, прежде всего, Конституции Российской Федерации. Согласно ст. 42 каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Следует отметить, что наряду с данными правами граждане обязаны беречь природу и окружающую среду, охранять ее богатства<sup>2</sup>.

Правовую основу регулирования отношений в области выбросов вредных веществ

земельным, водным и лесным кодексами Российской Федерации, Федеральными законами от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»<sup>4</sup>, от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»<sup>5</sup>.

В «Основах государственной политики в сфере экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года»<sup>6</sup>, утвержденных Президентом Российской Федерации, представлены стратегические цели, принципы, основные задачи и механизмы реализации государственной политики в области экологического развития.

В Республике Башкортостан регулирование выбросов осуществляется на основе

<sup>1</sup> Республика Башкортостан в цифрах : статистический сборник. Уфа : Башкортостанстат, 2021. С. 15–16.

<sup>2</sup> Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ, от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014.

<sup>3</sup> Об охране окружающей среды : федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.10.2023).

<sup>4</sup> Об охране атмосферного воздуха : федеральный закон от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.10.2023).

<sup>5</sup> Об экологической экспертизе : федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.10.2023).

<sup>6</sup> Основы государственной политики в сфере экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года : утверждены Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 г. // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.10.2023).

еще целого ряда нормативных актов, среди которых Экологический кодекс Республики Башкортостан от 28 октября 1992 г. № ВС-13/28<sup>1</sup>, Закон Республики Башкортостан от 30 ноября 1998 г. № 195-з «Об отходах производства и потребления»<sup>2</sup>, Постановление Правительства Республики Башкортостан от 27 июля 2020 г. № 466 «Об утверждении Порядка проведения работ по регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий на территории Республики Башкортостан»<sup>3</sup> и многие другие.

Важнейшую роль в регулировании отношений в области вредных выбросов играет государственный надзор как гарант обеспечения дисциплины и законности, гарантирующий контроль за исполнением требований законодательства, норм и нормативов к качеству природной среды. Виды контроля в области охраны окружающей среды представлены на рисунке 2.

Помимо контроля, экологическое законодательство предусматривает нормирование выбросов опасных веществ, в том числе возможность установления временных рамок – временно разрешенных выбросов (сбросов) отравляющих веществ с целью постепенного достижения субъектом производственной и другой деятельности установленного максимально допустимого выброса (сброса) [4].

Организационно-правовые методы защиты природной среды взаимосвязаны и могут быть объединены в четыре группы в зависимости от сути, целей использования и органов их применяющих. Группы методов защиты представлены на рисунке 3.

Система органов государственного управления в сфере охраны окружающей среды сформирована, при этом большинство полномочий в сфере регулирования выбросов вредных веществ реализуется на федеральном уровне, что может быть нелогичным и не позволять в полном объеме



Рис. 2. Виды государственного контроля в области охраны природной среды (выполнено автором [1; 2; 3])

<sup>1</sup> Экологический кодекс Республики Башкортостан : закон Республики Башкортостан от 28 октября 1992 г. № ВС-13/28 // Система «Гарант». URL: <https://base.garant.ru> (дата обращения: 10.10.2023).

<sup>2</sup> Об отходах производства и потребления : закон Республики Башкортостан от 30 ноября 1998 г. № 195-з // Министерство природопользования и экологии Республики Башкортостан. URL: <https://ecology.bashkortostan.ru> (дата обращения: 10.10.2023).

<sup>3</sup> Об утверждении Порядка проведения работ по регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий на территории Республики Башкортостан : постановление Правительства Республики Башкортостан от 27 июля 2020 г. № 466 // Официальный интернет-портал правовой информации Республики Башкортостан. URL: <https://nra.bashkortostan.ru> (дата обращения: 10.10.2023).



Рис. 3. Группы методов защиты природной среды  
(выполнено автором [1; 5])

осуществлять надлежащее государственное регулирование и надзор [6].

Функции экологического надзора в Республике Башкортостан выполняет Министерство природопользования и экологии и его территориальные подразделения в рамках их компетенций на объектах производственной и другой деятельности. Региональный государственный экологический надзор осуществляется в форме как плановых, так и внеплановых ревизий с соблюдением норм права и интересов граждан, индивидуальных предпринимателей и иных юридических лиц.

Минэкологии Республики Башкортостан также ведет сбор и переработку данных о состоянии среды обитания, выполняет оперативное оповещение граждан и взаимодействие с федеральными и республиканскими органами исполнительной власти, поддерживает работу «горячей» линии с населением и общественными группами. Кроме того, ведомство организовало круглосуточную оперативно-диспетчерскую службу.

Государственная политика в области регулирования выбросов вредных веществ на территории региона осуществляется в рамках государственной программы «Экология и природные ресурсы Республики Башкортостан», утвержденной постановлением Правительства Республики Башкортостан 18 февраля 2014 г. № 61 (в редакции от 17 августа 2023 г.)<sup>1</sup>, по двум подпрограммам: «Совершенствование

системы управления отходами производства и потребления в Республике Башкортостан» и «Экологическая безопасность Республики Башкортостан». В рамках первой подпрограммы организованы сбор и обработка информации об отходах, технологиях их использования и обезвреживания, ведется сопровождение и развитие автоматизированной информационной системы «Кадастр отходов».

Мероприятия второй подпрограммы направлены на сбор и анализ информации в области природопользования, охраны окружающей среды, контроля, мониторинга объектов негативного воздействия, мониторинга зоны воздействия опасных объектов, формирование федерального информационного ресурса с использованием базы природопользователей Республики Башкортостан.

В настоящее время особую актуальность приобретает охрана атмосферного воздуха. Выбросы вредных веществ в атмосферу ежегодно растут, что было видно и по данным рисунка 1. Одна из причин – увеличение автотранспорта не только в городах, но и в крупных сельских населенных пунктах. Другая причина заключается в том, что предпринимательские структуры часто допускают выбросы без разрешения или с превышением установленных лимитов.

Анализ показал, что в данной области существуют проблемы государственного регулирования следующего рода.

<sup>1</sup> Об утверждении государственной программы «Экология и природные ресурсы Республики Башкортостан»: постановление Правительства Республики Башкортостан от 18 февраля 2014 г. № 61 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.10.2023).

Во-первых, еще не создана единая информационная система экологического мониторинга, которая могла бы объединить весь объем данных, полученных на всех уровнях управления. Наличие такой системы, в том числе в открытом доступе могло бы обеспечить и органы управления, и население необходимой и актуальной информацией о динамике состояния окружающей среды.

Во-вторых, недостаточны научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности. Не проводятся исследования последствий изменения климата относительно условий регионов, в том числе и Республики Башкортостан.

В-третьих, не лишен недостатков и экономический механизм охраны окружающей среды: каких-либо серьезных стимулов для снижения негативного воздействия на окружающую среду, рационального использования природных ресурсов и применения ресурсо- и энергосберегающих технологий, использования вторичных ресурсов, пока нет. Здесь же нужно отметить, что внедрение малоотходных и ресурсосберегающих технологий часто затруднено из-за значительного износа основных фондов на перерабатывающих предприятиях.

В-четвертых, не разработан механизм систематического и всестороннего экологического просвещения и воспитания, формирования у населения экологической культуры.

Решение проблем государственного регулирования выбросов вредных веществ

должно носить комплексный характер и включать в себя меры в разных областях общественных отношений и деятельности. С этой целью целесообразно применять взаимосвязанные меры (рисунок 4):

а) правовые – дальнейшее совершенствование законодательства об охране окружающей среды и ответственности за нарушения правил регулирования вредных выбросов, в том числе с учетом зарубежного опыта и норм международных соглашений;

б) экономические – проработка финансового механизма инвестирования природоохранных мероприятий и работ по ликвидации техногенного воздействия на окружающую среду;

в) технологические – внедрение новых ресурсосберегающих технологий в добыче полезных ископаемых, перерабатывающей промышленности и транспорте, создание экологически чистых источников энергии;

г) организационные – совершенствование логистики транспортных потоков во избежание длительного скопления транспорта в пробках и заторах;

д) архитектурные – озеленение населенных пунктов, высадка насаждений вокруг предприятий и вдоль дорог.

Помимо указанных мер, большое значение имеет и усиление государственного и общественного контроля за загрязнением атмосферного воздуха и водных объектов. Одним из вариантов решения этой задачи может стать установка онлайн-газоанализаторов качества атмосферного воздуха на



Рис. 4. Меры регулирования выбросов вредных веществ (выполнено автором [7; 8])

всех крупных стационарных источниках загрязнения воздуха с открытым доступом населения к данной информации.

Улучшение ситуации с вредными выбросами и отходами невозможно без усилий и самих предпринимательских структур. Планомерное снижение объемов выбросов – важное условие по обеспечению экологической безопасности. Здесь целесообразны стимулы не только взыскательного характера, но и пересмотр предельно допустимых

выбросов для предприятий в сторону снижения и разработка источниками загрязнений планов сокращения выбросов.

Таким образом, регулирование выбросов вредных веществ в окружающую среду остается сложным направлением правовой, экономической и экологической деятельности общества и отдельных предприятий, требующим постоянного мониторинга, оценки эффективности и комплексного решения.

### СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Ларина Е. А., Зайцева С. П. Некоторые аспекты правового регулирования различных сфер деятельности в городах в условиях урбанизации // Современный ученый. 2020. № 3. С. 307–311.
2. Улимаев Р. Ю. Проблемные аспекты государственного экологического надзора // Студенческий вестник. 2019. № 19-2 (69). С. 51.
3. Харитоновна А. В. Правовые и организационные аспекты регулирования выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух при хранении, захоронении, обезвреживании и сжигании отходов производства и потребления // Моя профессиональная карьера. 2022. Т. 2. № 41. С. 252–265.
4. Пшенник Ю. Экологические стандарты как новый фактор конкурентной борьбы // Стандарты и качество. 2017. № 8. С. 86.
5. Варфоломеев Е. В., Богданов О. И., Быков Д. А., Журавлева Е. Ю. Анализ мер государственного стимулирования в области охраны окружающей среды и энергосбережения // Газовая промышленность. 2017. № 1. С. 130–136.
6. Ефимова Е. Г., Мальцев А. А., Чупина Д. А. «Зеленая» повестка в современной практике стран и регионов: в поисках единого подхода // Вестник Санкт-Петербургского университета. Экономика. 2023. Т. 39. № 1. С. 55–72.
7. Панарин А. А. Повышение экономической безопасности России через зеленое финансирование снижения вредных выбросов и устойчивое социально-экономическое развитие // Ученые записки Международного банковского института. 2021. № 1 (35). С. 85–97.
8. Пережогин А. Н., Жданова-Заплесвичко И. Г. К вопросу совершенствования нормативно-правового регулирования обеспечения качества атмосферного воздуха в соответствии с действующими гигиеническими нормативами предприятиями, которым установлены временно согласованные выбросы вредных (загрязняющих) веществ // Актуальные вопросы анализа риска при обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей : материалы IX Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. Пермь : Пермский национальный исследовательский политехнический университет, 2019. С. 53–59.

### REFERENCES

1. Larina E. A., Zaitseva S. P. Some aspects of legal regulation of various spheres of activity in cities in the conditions of urbanization // Modern scientist. 2020. No. 3. P. 307–311. (In Russ.)
2. Ulimayev R. Yu. Problematic aspects of state environmental supervision // Student Bulletin. 2019. No. 19-2 (69). P. 51. (In Russ.)
3. Kharitonova A. V. Legal and organizational aspects of regulating emissions of harmful (pollutant) substances into the atmospheric air during storage, burial, neutralization and combustion of production and consumption waste // My professional career. 2022. Vol. 2. No. 41. P. 252–265. (In Russ.)
4. Pshennik Yu. Environmental standards as a new factor in competition // Standards and quality. 2017. No. 8. P. 86. (In Russ.)

5. Varfolomeev E. V., Bogdanov O. I., Bykov D. A., Zhuravleva E. Yu. Analysis of government incentive measures in the field of environmental protection and energy saving // Gas industry. 2017. No. 1. P. 130–136. (In Russ.)

6. Efimova E. G., Maltsev A. A., Chupina D. A. “Green” agenda in modern practice of countries and regions: in search of a unified approach // Bulletin of St. Petersburg University. Economics. 2023. Vol. 39. No. 1. P. 55–72. (In Russ.)

7. Panarin A. A. Increasing the economic security of Russia through green financing for the reduction of harmful emissions and sustainable socio-economic development // Scientific notes of the International Banking Institute. 2021. No. 1 (35). P. 85–97. (In Russ.)

8. Perezhogin A. N., Zhdanova-Zaplesvichko I. G. On the issue of improving the legal regulation of ensuring atmospheric air quality in accordance with current hygienic standards by enterprises that have n ensuring the sanitary and epidemiological well-being of the population and the protection of consumer rights: materials of the IX All-Russian scientific and practical conference with international participation. Perm : Perm National Research Polytechnic University, 2019, P. 53–59. (In Russ.)

*Информация об авторе:*

Ф. А. Тукаева – кандидат экономических наук, доцент.

*Information about the author:*

F. A. Tukayeva – Candidate of Economics, Associate Professor.

Статья поступила в редакцию 17.10.2023; одобрена после рецензирования 23.10.2023; принята к публикации 17.11.2023.

The article was submitted 17.10.2023; approved after reviewing 23.10.2023; accepted for publication 17.11.2023.