

Научная статья

УДК 351.745.078:343.85:342.924(470)

Луиза Дантесовна Хабибова

Уфимский юридический институт МВД России, Уфа, Россия, niluda77@inbox.ru

**ОСОБЕННОСТИ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ
УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЛИЦ, ДОПУСКАЮЩИХ ПРАВОНАРУШЕНИЯ
В СЕМЕЙНО-БЫТОВОЙ СФЕРЕ**

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы индивидуальной профилактической работы участковых уполномоченных полиции в отношении лиц, допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере. Подчеркивается значимость данной деятельности в условиях высокой латентности семейного насилия и роста числа тяжких преступлений. Анализируются нормативные правовые основы профилактики, а также конкретные меры, применяемые участковыми: проведение профилактических бесед, постановка на учет, вынесение официального предостережения (предостережения). Особое внимание уделено необходимости межведомственного взаимодействия и системного наблюдения за лицами, склонными к рецидиву. Рассматриваются социально-психологические факторы, способствующие совершению насилия, включая злоупотребление алкоголем и уязвимостью жертв. Подчеркивается важность адресного подхода и формирования доверительных отношений с населением. Сделан вывод о необходимости совершенствования правового механизма административной профилактики и укрепления института участковых уполномоченных полиции как ключевого элемента системы обеспечения общественной безопасности. Статья опирается на статистические данные, законодательные акты и результаты научных исследований, что позволяет комплексно подойти к проблеме профилактики правонарушений в семейной среде.

Ключевые слова: участковый уполномоченный полиции, профилактика, семейно-бытовое насилие, правонарушение, правоприменительная практика

Для цитирования: Хабибова Л. Д. Особенности индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции в отношении лиц, допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере // Общество, право, государственность: ретроспектива и перспектива. 2025. № 3 (23). С. 21–27.

Original article

Louise D. Khabibova

Ufa Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Ufa, Russia, niluda77@inbox.ru

**FEATURES OF INDIVIDUAL PREVENTIVE WORK
OF A DISTRICT POLICE OFFICER IN RELATION TO PERSONS
COMMITTING OFFENCES IN THE FAMILY AND DOMESTIC SPHERE**

Abstract. The article considers issues of individual preventive work of district police officers in relation to persons committing offenses in the family and domestic sphere. The importance of this activity is emphasized in the conditions of high latency of domestic violence and the growth of the number of serious crimes. The regulatory legal basis for prevention, as well as specific measures applied by district police officers are analyzed: conducting preventive conversations, registering, issuing an official warning. Particular attention is paid to the need for interdepartmental interaction and systemic monitoring of persons prone to relapse. The socio-psychological factors contributing to the commission of violence, including alcohol abuse and the vulnerability

of victims, are considered. The importance of a targeted approach and the formation of trusting relationships with the population is emphasized. A conclusion is made about the need to improve the legal mechanism of administrative prevention and strengthen the institution of district police officers as a key element of the public safety system. The article is based on statistical data, legislative acts and the results of scientific research, which allows for a comprehensive approach to the problem of preventing offenses in the family environment.

Keywords: district police officer, prevention, domestic violence, offense, law enforcement practice

For citation: Khabibova L. D. Features of individual preventive work of a district police officer in relation to persons committing offences in the family and domestic sphere // Society, law, statehood: retrospective and perspective. 2025. No. 3 (23). P. 21–27. (In Russ.)

Введение

Семейно-бытовая преступность представляет собой устойчивую и тревожную форму насилия, затрагивающую широкий спектр социально-демографических групп. Несмотря на то, что она зачастую происходит в пределах частного пространства и воспринимается как внутрисемейное дело, ее последствия выходят далеко за рамки личных конфликтов, влияя на общее состояние безопасности в обществе, психическое здоровье граждан и развитие детей, находящихся в таких семьях. Устранение или существенное сокращение уровня семейно-бытовой преступности требует комплексного подхода, основанного на межведомственном взаимодействии и системной социальной поддержке.

Современные криминалистические реалии свидетельствуют о сохранении высокого уровня семейно-бытового насилия, характеризующегося латентностью, повторяемостью и тяжестью последствий. Несмотря на наличие нормативно-правовой базы, направленной на профилактику таких правонарушений, эффективность мер предупреждения остается недостаточной. Особую актуальность приобретает деятельность участковых уполномоченных полиции как ключевого субъекта системы профилактики правонарушений в бытовой сфере.

Законодатель определил за участковыми функцию непосредственного выявления и пресечения противоправного поведения на обслуживаемой территории, что обуславливает необходимость индивидуального и адресного подхода в работе с лицами, склонными

к насильственным действиям. Однако данное направление требует дополнительного теоретико-правового осмысления, методологического уточнения и законодательного закрепления. В статье предприняты попытки комплексного анализа правовых, организационных и социальных аспектов профилактической деятельности участковых уполномоченных в контексте противодействия семейно-бытовому насилию.

Методы

В качестве методов исследования выбраны общенаучные (анализ, синтез), а также специальные научные методы (сравнительно-правовой, статистический и др.). Выбранные методы позволят всесторонне изучить предмет настоящего исследования, поскольку рассмотрение поставленных вопросов лежит в сфере административной деятельности полиции.

Результаты

Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»¹ (далее – ФЗ «О полиции») относит к основным направлениям деятельности полиции предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений. В реализации этой задачи задействованы различные службы и подразделения органов внутренних дел. Особую роль в обеспечении общественной безопасности играет индивидуальная профилактическая работа участковых уполномоченных полиции, включая предупреждение правонарушений в семейно-бытовой сфере. Эта работа приобретает особую актуальность в условиях высокой латентности семейного насилия, когда значительное число случаев

¹ О полиции : федер. закон от 7 февр. 2011 г. №-3 ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011 г. № 7, ст. 900.

остаётся вне официальной статистики, несмотря на их разрушительные последствия для здоровья граждан, стабильности семьи и общества в целом.

Участковый уполномоченный полиции обязан осуществлять профилактическую деятельность строго в рамках действующего законодательства. Это закреплено в ст. 6 ФЗ «О полиции» и других нормах. Нарушение этих требований влечёт за собой установленную ответственность, включая уголовную. Поэтому знание нормативно-правовой базы участковыми уполномоченными полиции способствует предотвращению нарушений прав и свобод граждан в процессе профилактической деятельности, а также защищает самих сотрудников от нарушений закона, вызванных недостатком профессиональных компетенций.

Актуальность индивидуальной профилактической работы участковых уполномоченных полиции в отношении лиц, допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере, определяется не только социальной значимостью этой деятельности, но и общей криминогенной ситуацией в стране. Так, за январь – май 2025 г. в России зарегистрировано 782,2 тыс. преступлений, что на 1,3 % меньше по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года, однако удельный вес тяжких и особо тяжких преступлений в общем массиве увеличился с 31,4 до 35,6 %¹. Эти данные свидетельствуют о нарастании опасных форм противоправного поведения, включая семейно-бытовое насилие.

Почти 90 % всех зарегистрированных преступлений выявляются органами внутренних дел, 9,2 % из них – уже на стадии приготовления или покушения. Этот факт подчеркивает значимость профилактической работы именно на ранних этапах, до наступления тяжких последствий. Четыре из пяти преступлений совершаются в городах и посёлках городского типа, где наблюдается более плотная социальная структура и высо-

кая напряжённость в межличностных отношениях. Вместе с тем в сельской местности зарегистрировано 114,3 тыс. преступлений, что на 8,5 % меньше, чем в аналогичном периоде 2024 г.² Несмотря на это, именно в малых населённых пунктах семейно-бытовые конфликты часто остаются вне зоны внимания правоохранительных органов из-за особенностей уклада жизни и более выраженной замкнутости семей.

Побои и умышленное причинение легкого вреда здоровью представляют собой наиболее типичные и широко распространённые формы семейно-бытового насилия. Эффективная профилактика таких правонарушений требует активного вмешательства со стороны государства, что, на наш взгляд, невозможно в условиях частного порядка уголовного преследования.

Участковый уполномоченный полиции как представитель органов внутренних дел на вверенном административном участке выполняет первостепенную задачу выявления лиц, склонных к агрессивному и противоправному поведению в рамках семейно-бытовых отношений. Это может быть как результатом поступившего заявления, так и следствием собственной инициативы участкового – при обходе территории, сборе информации от граждан, анализе повторяющихся инцидентов или обращений медицинских и социальных служб. Важно, что на долю преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, приходится каждое шестое зарегистрированное деяние, что особенно актуально для семейно-бытовой сферы, где алкоголь часто выступает триггером насилия.

После выявления лица, допустившего правонарушение в быту, участковый обязан принять меры индивидуального профилактического воздействия. Это включает профилактическую беседу с разъяснением правовых последствий и недопустимости повторного правонарушения, постановку

¹ Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь – май 2025 года // МВД России. URL: <https://мвд.рф/reports/item/66517593/> (дата обращения: 01.07.2025).

² Там же.

на профилактический учет и регулярную проверку семей, находящихся в группе риска. Учитывая, что, по официальным данным, тяжкий вред здоровью был причинен 13 тыс. человек, а более 65 % таких случаев произошли в городах, становится очевидно, что профилактика бытового насилия должна носить неформальный и системный характер¹.

Одним из наиболее действенных административно-правовых средств предупреждения и пресечения семейно-бытовых правонарушений являются официальные предостережения (предостережения) о недопустимости противоправного поведения². В настоящее время по своим юридическим характеристикам, предусмотренным законодательством, объявление официального предостережения не является мерой административного принуждения. Этим данная мера принципиально отличается от любой принудительной меры, в том числе от административно-принудительных мер, которые хотя и преследуют те же цели, что и меры профилактики, однако в отличие от них имеют принудительный характер, то есть являются обязательными для исполнения, а их игнорирование влечет за собой юридическую ответственность.

Однако следует подчеркнуть, что официальное предостережение участкового уполномоченного полиции имеет не только предупредительную, но и доказательственную функцию, которая позволяет в случае последующего совершения преступления подтвердить наличие предшествующей профилактической работы и осведомленность правонарушителя о последствиях своих действий. Наличие предостережения, составленного в установленной форме и зарегистрированного в информационных базах, укрепляет позицию органов дознания при

принятии решения о мере пресечения в отношении лица, совершившего повторное правонарушение. Таким образом, административно-правовые меры становятся важным звеном в логике превенции: от фиксации социально опасного поведения к его правовому пресечению, а при необходимости – к уголовно-правовой реакции.

Профилактика невозможна без эффективного межведомственного взаимодействия. Участковый должен поддерживать устойчивые рабочие связи с учреждениями здравоохранения, органами опеки и попечительства, образовательными организациями и другими структурами системы профилактики. Учитывая, что преступления, совершенные в отношении личности, наносят не только материальный, но и глубокий морально-психологический урон, особенно важно своевременно выявлять потенциальных правонарушителей и воздействовать на них до совершения тяжких последствий.

Анализ материалов административных и уголовных дел показывает, что большинство противоправных действий в семейной среде совершаются в обстановке, не вызывающей сомнений, которой, как правило, предшествует продолжительный конфликт. Эта ситуация часто уже известна родственникам, соседям и другим близким людям. В случаях, когда побои наносятся супругами, нередко наблюдается злоупотребление алкоголем. Изучение административных правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений свидетельствует о том, что при фиксации таких инцидентов как правонарушитель, так и потерпевший зачастую находятся в состоянии алкогольного опьянения. Совместное употребление спиртного нередко провоцирует приступы ревности между супругами или сожителями, а также ста-

¹ Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь – май 2025 года // МВД России. URL: <https://мвд.рф/reports/item/66517593/> (дата обращения: 01.07.2025).

² О некоторых вопросах объявления органами внутренних дел Российской Федерации официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения : приказ МВД России от 4 марта 2020 г. № 119. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

новится причиной конфликта с соседями и другими близкими.

Статистические данные указывают, что наибольшее количество зарегистрированных и выявленных правонарушений и преступлений на бытовой почве совершают лица мужского пола в возрасте от 25 до 40 лет, чуть меньше – в возрасте 45–55 лет¹. Женщины совершают правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений значительно реже, чем мужчины. Такая тенденция объясняется прежде всего фактическим неравенством полов в быту и особенностями социальной роли женщины. В силу как физической, так и психологической уязвимости женщины чаще оказываются в качестве жертв, а не инициаторов конфликтов [1; 2]. Как правило, их противоправные действия в бытовой сфере носят реактивный характер и являются ответом на провокационное поведение со стороны мужа или сожителя – систематическое употребление алкоголя, постоянные ссоры, угрозы физической расправы, психологическое давление и иные формы насилия [3; 4].

Согласно исследованию, проведенному И. А. Морчевым, каждое шестое внутрисемейное насильственное преступление было совершено в отношении лица, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии. Каждый седьмой потерпевший страдал различного рода тяжелыми заболеваниями, не относящимися к разряду психических. Почти у каждого пятого изученного лица была выявлена та или иная психическая аномалия [5]. Указанные категории лиц изначально предрасположены стать жертвой семейно-бытовых преступлений, чтобы преступник смог самоутвердиться в главенствующей роли над этими людьми, так сказать иметь определенную или зависимую от его поведения власть, под призмой страха от

физического и другого насилия, включая физиологические особенности: рост, вес, громкий голос, физическая подготовленность и другие качества, использование которых может негативно отразиться на выбранных жертвах [6].

Особое внимание участковый должен уделять лицам, склонным к так называемому бытовому хулиганству, находящимся под административным надзором либо состоящим на профилактическом учете. В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» на участкового возложена обязанность по осуществлению индивидуальной профилактической работы, направленной на предупреждение совершения поднадзорными лицами новых преступлений и административных правонарушений [7]. В рамках этой деятельности участковый обязан посещать поднадзорных лиц по месту их жительства и проводить с ними профилактические беседы, желательно в присутствии близких родственников или соседей. При этом п. 3 ч. 2 той же статьи предоставляет участковому право беспрепятственно посещать место проживания таких лиц в установленное время суток, когда им запрещено покидать жилье².

Отдельного внимания требует тот факт, что 53,1 % всех расследованных преступлений в 2025 г. совершены лицами, ранее привлекавшимися к уголовной ответственности³. Этот фактор делает актуальной задачу системного наблюдения за такими лицами, особенно в аспекте их поведения в быту. Именно участковый уполномоченный должен вести профилактическую работу с рецидивистами, проживающими на его участке, фиксировать признаки социальной

¹ Отчет о профилактической работе органов внутренних дел Российской Федерации за 2024 год // МВД России. URL: <https://мвд.рф> (дата обращения: 01.07.2025).

² Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : федер. закон от 6 апр. 2011 г. № 64-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [//www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 01.07.2025).

³ Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь – май 2025 г. // МВД России. URL: <https://мвд.рф/reports/item/66517593/> (дата обращения: 01.07.2025).

деструкции, контролировать условия жизни и степень риска их агрессивного поведения [8]. Повышение доли тяжких преступлений среди нераскрытых также свидетельствует о важности своевременного вмешательства на стадии конфликта, до момента, когда ситуация выходит из-под контроля.

Работа участкового усложняется тем, что значительное число правонарушений в семейно-бытовой сфере остается нераскрытым, в том числе из-за отказа потерпевших от подачи заявления. В условиях повышенной латентности и страха жертв перед агрессором административно-правовое вмешательство участкового является нередко единственной формой легального реагирования. Его задача – не только зафиксировать факт противоправного поведения, но и создать условия, при которых жертва сможет рассчитывать на защиту и поддержку со стороны государства.

Именно индивидуальный, адресный подход позволяет добиться снижения напряженности, формирования доверительных отношений с гражданами, создания устойчивого социального климата на административном участке. Участковый становится тем звеном, которое соединяет правовую реакцию государства с повседневной жизнью граждан, позволяя праву проникать в самую глубину социального взаимодействия – в семью, в личное пространство, в межличностные отношения¹. Таким образом, административно-правовые меры воздействия не только пресекают противоправное поведение, но и формируют правовую культуру граждан, особенно в вопросах допустимого поведения в рамках семейных отношений.

В условиях, когда преступления, совершенные в быту, продолжают представлять серьезную угрозу для общества, совершенствование института участковых уполномоченных полиции и расширение их полномочий в сфере административной профилактики являются приоритетными за-

дачами государственной политики в области внутренней безопасности. Введение единых методических рекомендаций, законодательное закрепление новых форм административного воздействия и усиление межведомственного взаимодействия должны стать основой будущей правоприменительной практики, способной эффективно противостоять семейно-бытовому насилию и предупредить его тяжелые последствия.

Заключение

Результаты проведенного анализа позволяют утверждать, что индивидуальная профилактическая работа участковых уполномоченных полиции является важнейшим инструментом предупреждения семейно-бытовых правонарушений. Участковый, обладая уникальным статусом представителя органов внутренних дел, непосредственно взаимодействующего с населением, выполняет ключевую функцию в выявлении лиц, склонных к агрессивному поведению, и применении к ним комплекса мер правового воздействия.

Применение административно-правовых мер, таких как официальное предупреждение, систематическое наблюдение за лицами, состоящими на профилактическом учете, а также взаимодействие с учреждениями здравоохранения, социальной защиты и органами опеки формируют действенный механизм правового воздействия.

Вместе с тем выявлены проблемы, ограничивающие потенциал профилактики: отсутствие единых методологических рекомендаций, недостаточная межведомственная координация, ограниченные полномочия участковых, а также правовая и социальная уязвимость жертв. В целях повышения эффективности профилактической деятельности целесообразно законодательно расширить инструментарий участковых уполномоченных полиции, усилить правовой статус, а также обеспечить законодательную поддержку через внедрение механизмов межведомственного сопровождения. Эти меры

¹ Равнюшкин А. В., Швецов Б. Ф. Противодействие участковыми уполномоченными полиции правонарушениям, совершаемым в сфере семейно-бытовых отношений : учеб. пособие. Барнаул : БЮИ МВД России, 2017. 88 с.

позволят не только укрепить превентивную функцию полиции, но и снизить общий уровень семейно-бытовой преступности.

Таким образом, участковый уполномоченный полиции является не просто исполнителем административных процедур, а активным субъектом формирования правового

пространства в обществе. От качества, системности и профессионализма его деятельности во многом зависит эффективность борьбы с семейно-бытовым насилием, а следовательно, устойчивость социальных связей, безопасность граждан и стабильность государства в целом.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Айрапетян М. Г., Погребатко Е. С. Личность преступника и жертвы в преступлениях семейно-бытовой направленности // *Science Time*. 2016. № 12 (36). С. 25–29.
2. Погребатко Е. С. Криминологическая характеристика женской преступности // *Новая наука: гипотезы, взгляды и факты : сб. науч. трудов / под общ. ред. С. В. Кузьмина*. Казань, 2017. С. 220–224.
3. Полищук Е. Г. Вопросы типологии жертв преступлений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений // *Человек: преступление и наказание*. 2008. № 2 (61). С. 83–87.
4. Полищук Е. Г. Преступность в сфере семейно-бытовых отношений: масштабы проблемы // *В мире научных открытий*. 2009. № 5 (5). С. 122–124.
5. Морчев И. А. Виктимологические аспекты предупреждения насильственных преступлений, совершаемых в сфере семейных отношений // *Российский следователь*. 2006. № 11. С. 37–44.
6. Артемьев Н. С. Криминологическое исследование поведения потерпевших в насильственных преступлениях в сфере семейно-бытовых отношений // *Человек: преступление и наказание*. 2018. Т. 26, № 1. С. 22–28.
7. Алексеева Н. Г., Биккинин И. А. Проблемы организации управления лицами, состоящими под административным надзором // *Russian Studies in Law and Politics*. 2023. Т. 7, № 4-2. С. 27–32.
8. Мошнина М. Д., Биккинин И. А. Делинквентное поведение: понятие, проблемы профилактики // *Вестник Башкирского государственного педагогического университета им. М. Акмуллы*. 2022. № 1-3 (62). С. 308–311.

REFERENCES

1. Airapetyan M. G., Pogrebatko E. S. Personality of the offender and the victim in domestic crimes // *Science Time*. 2016. No. 12 (36). P. 25–29. (In Russ.)
2. Pogrebatko E. S. Criminological characteristics of female crime // *New science: hypotheses, views and facts : collection of scientific works / ed. by S. V. Kuzmin*. Kazan, 2017. P. 220–224. (In Russ.)
3. Polischyuk E. G. Typology of victims of crimes committed in the sphere of family and domestic relations // *Man: crime and punishment*. 2008. No. 2 (61). P. 83–87. (In Russ.)
4. Polischuk E. G. Crime in the sphere of family and domestic relations: the scale of the problem // *In the world of scientific discoveries*. 2009. No. 5 (5). P. 122–124. (In Russ.)
5. Morchev I. A. Victimological aspects of preventing violent crimes committed in the sphere of family relations // *Russian investigator*. 2006. No. 11. P. 37–44. (In Russ.)
6. Artemyev N. S. Criminological research of the behavior of violent domestic crime victims // *Man: crime and punishment*. 2018. Vol. 26, no. 1. P. 22–28. (In Russ.)
7. Alekseeva N. G., Bikkinin I. A. Problems of organization of management of persons under administrative supervision // *Russian Studies in Law and Politics*. 2023. Vol. 7, no. 4-2. P. 27–32. (In Russ.)
8. Moshnina M. D., Bikkinin I. A. Delinquent behavior: concept, problems of prevention // *Bulletin of the Bashkir State Pedagogical University named after M. Akmulla*. 2022. No. 1-3 (62). P. 308–311. (In Russ.)

Статья поступила в редакцию 02.07.2025; одобрена после рецензирования 04.07.2025; принята к публикации 26.09.2025.

The article was submitted 02.07.2025; approved after reviewing 04.07.2025; accepted for publication 26.09.2025.