

Научная статья
УДК 351.745.078:343.851.5(470)

СТРУКТУРА ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Гульназ Юрисовна Каримова

Уфимский юридический институт МВД России, Уфа, Россия
kg579@yandex.ru

Аннотация. Исследование посвящено анализу структуры подразделений по делам несовершеннолетних Министерства внутренних дел Российской Федерации. Отмечены основные направления и задачи подразделений по делам несовершеннолетних на федеральном, региональном и районном уровнях. Во вводной части на основе приведенных сведений, в том числе результатов социологического исследования, обозначается актуальность выбранной темы. Содержанием работы выступает анализ отдельных положений Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденной приказом МВД России от 15 октября 2013 г. № 845, а также мнений исследователей относительно необходимости повышения эффективности работы подразделений по делам несовершеннолетних, в том числе во взаимодействии с другими органами государственного управления. В заключительной части статьи подводятся итоги, формулируются выводы с предложением совершенствования правоприменительной деятельности.

Ключевые слова: подразделения по делам несовершеннолетних, Министерство внутренних дел Российской Федерации, правонарушение, ответственность, меры предупреждения, субъекты профилактики.

Для цитирования: Каримова Г. Ю. Структура подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2025. № 1 (107). С. 44–51.

Original article

STRUCTURE OF JUVENILE DIVISIONS OF THE TERRITORIAL BODIES OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS OF THE RUSSIAN FEDERATION

Gulnaz Yu. Karimova

Ufa law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Ufa, Russia,
kg579@yandex.ru

Abstract. The study is devoted to the analysis of the structure of juvenile divisions of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation. The main directions and tasks of juvenile divisions at the federal, regional and district levels are highlighted. In the introductory part, based on the information provided, including the results of a sociological study, the relevance of the chosen topic is indicated. The content of the work is an analysis of certain provisions of the Instructions on the organization of the activities of juvenile divisions of the internal affairs bodies of the Russian Federation, approved by the Order of the Ministry of Internal Affairs of Russia dated October 15, 2013 No. 845, as well as the opinions of researchers on the need to improve the effectiveness of juvenile divisions, including in cooperation with other government agencies. In the final part of the article, the results are summarized, conclusions are formulated with a proposal to improve the law enforcement activity.

Keywords: juvenile divisions, Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, offense, responsibility, preventive measures, subjects of prevention.

For citation: Karimova G. Yu. Structure of juvenile divisions of the territorial bodies of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation // Bulletin of Ufa Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2025. No. 1 (107). P. 44–51. (In Russ.)

Введение

В последнее десятилетие обеспечение благополучного и безопасного детства стало одним из основных национальных приоритетов Российской Федерации [1]. Защита прав каждого ребенка, создание эффективной системы профилактики правонарушений, совершаемых в отношении детей, и правонарушений самих детей определены ключевыми задачами Десятилетия детства, объявленного Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 г. № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства».

В то же время не теряет своей актуальности и вопрос о субъектах профилактики правонарушений несовершеннолетних, результатах их деятельности на различных уровнях. Об этом свидетельствуют статистические данные о количестве совершаемых несовершеннолетними правонарушений. По данным ТАСС, в условиях современных реалий количество особо тяжких преступлений, совершенных подростками в России за восемь месяцев 2024 года, увеличилось на 22 % по сравнению с аналогичным периодом 2023 года. При этом главой Следственного комитета Российской Федерации Александром Бастрыкиным на оперативном совещании, посвященном вопросам расследования преступлений несовершеннолетних, отмечено, что самый высокий коэффициент подростковой преступности зафиксирован в Республике Коми, Курганской, Новгородской и Тамбовской областях. За восемь месяцев 2024 года правоохранными органами расследованы уголовные дела в отношении 13,5 тыс. подростков¹.

По данным официального сайта МВД по Республике Башкортостан в социально-криминологической характеристике преступности в первом квартале 2024 года отмечается снижение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их участии (-11,0 %; 146; удельный вес – 2,6 %)².

Причинами противоправного поведения подростков остаются социальная неустроенность, безнадзорность, незанятость, низкий уровень морали и правосознания, отсутствие надежных жизненных ориентиров, пагубные привычки и воспитание в неблагополучной семье, требующие применения специальных мер воздействия [2].

Таким образом, с одной стороны, государство в лице уполномоченных органов осуществляет защиту прав и свобод несовершеннолетних, а с другой – выполняет большое количество задач по предупреждению правонарушений, совершаемых несовершеннолетними. Профилактику правонарушений при этом следует рассматривать не всегда как реализацию метода принуждения, а в большей степени – метода убеждения. Более того, осуществляя деятельность по предупреждению правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних, органы государственной власти в то же время защищают их права и свободы.

Органы государственного управления в своей деятельности по защите прав и свобод несовершеннолетних руководствуются обширной системой нормативных правовых актов. Важным представляется то, что имеющиеся в них нормы регулируют деятельность всех органов и должностных лиц в системе профилактики и безнадзорности не-

¹ Правоохранными органами расследованы уголовные дела в отношении 13,5 тыс. несовершеннолетних // ТАСС. URL: <https://tass.ru/proisshestviya/22127791> (дата обращения: 20.01.2025).

² Итоги деятельности МВД по РБ за 1 квартал 2024 года // Министерство внутренних дел Республики Башкортостан. URL: <https://02.xn--b1aew.xn--plai/> (дата обращения: 20.01.2025).

совершеннолетних. В системе органов государственного управления, осуществляющих предупреждение правонарушений несовершеннолетних, особое место занимают подразделения по делам несовершеннолетних территориальных органов Министерства внутренних дел.

Методы

В качестве методов исследования в настоящей работе выбраны общенаучные методы (анализ, синтез), а также специальные научные методы (сравнительно-правовой, социологический, статистический и др.). На наш взгляд, именно данные методы позволят всесторонне изучить предмет настоящего исследования, поскольку рассмотрение поставленных вопросов лежит в сфере административной деятельности полиции.

Результаты

Все подразделения и службы органов внутренних дел имеют свою организационную структуру, которая включает в себя элементы различного уровня. Так, осуществление координации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних возложено на Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которое входит в структуру Центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД России) и обеспечивает деятельность различных подразделений, в чьи задачи входит охрана правопорядка. В структуре управления создан специализированный отдел (обеспечения деятельности подразделений по делам несовершеннолетних, функцией которого является обеспечение эффективности деятельности нижестоящих по иерархии структуры подразделений по делам несовершеннолетних. Кроме того, осуществляется сбор и анализ всей информации, касающейся работы органов внутренних дел с несовершеннолетними [3, с. 162].

Следующим уровнем организационной структуры является региональный. Так, в Республике Башкортостан при МВД по Ре-

спублике Башкортостан создано и действует Управление организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних (далее – управление). Следует отметить, что в составе управления действует отдел организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних [4].

При осуществлении координации деятельности нижестоящих подразделений по делам несовершеннолетних должностными лицами управления обеспечивается решение широкого круга задач. В частности, это касается аналитической работы по оценке эффективности профилактической деятельности подразделений по делам несовершеннолетних. На указанные подразделения возлагаются и иные задачи, например, осуществление постоянного мониторинга законодательства, которое составляет одно из направлений деятельности подразделений по делам несовершеннолетних. Эта задача решается с целью выявления пробелов и коллизий в нормах права, а также оценки эффективности правоприменительной деятельности.

На подразделения по делам несовершеннолетних на региональном уровне также возложена задача изучения, обобщения и внедрения в деятельность нижестоящих подразделений передового опыта и современных методов деятельности. С учетом быстрого развития информационно-телекоммуникационных технологий, иных передовых средств и методов, их внедрения в деятельность различных органов государственного управления подразделениям на региональном уровне следует более качественно осуществлять указанную работу. Следует согласиться с мнением В. Н. Закопырина о том, что уже давно назрела необходимость осуществления полной цифровизации отдельных направлений деятельности полиции, включая рассматриваемые подразделения. В частности, это касается аспектов работы с подучетными категориями несовершеннолетних, а также работы во взаимодействии с иными субъектами профилактики безнадзорности и

правонарушений несовершеннолетних [5, с. 39].

Важной задачей подразделений по делам несовершеннолетних на региональном уровне следует считать проведение оперативных совещаний по отдельным вопросам с участием руководителей и должностных лиц подразделений районного уровня. На таких совещаниях необходимо проводить детальный разбор деятельности отдельных подразделений, чьи результаты по направлениям службы требуют улучшения. Это помогает не столько выявить недостатки в работе подразделений по делам несовершеннолетних и подвергнуть критике конкретных сотрудников полиции, а сколько оказать помощь и усилить межведомственное взаимодействие.

Особого внимания в структуре территориальных органов внутренних дел заслуживают отделы подразделений по делам несовершеннолетних на районном уровне. Именно от их непосредственной службы зависит оперативная обстановка на закрепленных за ними административных участках. Следует отметить, что с недавнего времени подразделения по делам несовершеннолетних были объединены со службой участковых уполномоченных полиции, что, по мнению большинства исследователей, повысило эффективность их деятельности за счет более тесного взаимодействия с участковыми уполномоченными полиции. Это способствовало решению задачи по обеспечению согласованности и соответствия задач и функций по профилактике правонарушений исполняемым служебным обязанностям. В частности, задачи участковых уполномоченных полиции в сфере профилактики правонарушений должны реализовываться в связи с исполнением ими служебных обязанностей на обслуживаемых административных участках; сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних – на обслуживаемой территории по линии несовершеннолетних и т. д.

Деятельность подразделений по делам несовершеннолетних на районном уровне осуществляется исходя из границ соответ-

ствующих территорий, которые определяются в зависимости от определенных факторов [6, с. 9]. На основании Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденной приказом МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 (далее – Инструкция), размер и границы таких территорий должны определяться исходя из многих факторов, среди которых численность сотрудников подразделения, общее состояние оперативной обстановки, особенности административно-территориального деления [7, с. 39]. Руководитель территориального органа на районном уровне обязан контролировать указанные критерии и в случае необходимости давать поручения по пересмотру границ и размеров. Такая работа должна проводиться постоянно, в том числе исходя из оперативной обстановки на том или ином участке, закрепленном за конкретными должностными лицами подразделений по делам несовершеннолетних. Отдельные положения Инструкции регламентируют обязанность должностных лиц рассматриваемых подразделений проводить постоянную работу на закрепленной территории, направленную на выявление беспризорных и безнадзорных несовершеннолетних [8], несовершеннолетних, осуществляющих попрошайничество, употребляющих алкогольную продукцию, а также наркотические вещества. Инспектор по делам несовершеннолетних во время профилактического обхода должен обращать внимание на такую категорию молодых людей, информировать их о возможных последствиях такого поведения, проводить с несовершеннолетними лицами профилактические беседы. В последнее время приобретают популярность различные молодежные движения, часть из которых пропагандирует запрещенные ценности, включая экстремизм [9]. В связи с этим выявление на закрепленной территории участников подобных группировок также будет обеспечивать должное профилактическое воздействие [10].

Важным представляется также и то, что в процессе осуществления индивидуальной профилактической работы инспектору по делам несовершеннолетних необходимо уделять внимание не вставшим на профилактический учет несовершеннолетним и семьям, в которых они воспитываются. Безусловно, в поле зрения должностных лиц попадает множество несовершеннолетних, а также родителей, которые в силу определенных обстоятельств не становятся объектами такого учета. С ними также должна проводиться работа по предупреждению совершения правонарушений [11, с. 70].

Одним из перспективных направлений развития индивидуальной профилактической работы является автоматическая передача в подразделение участковых уполномоченных полиции и подразделение уголовного розыска на списочный учет лиц, которые по достижению 18 лет были сняты с учета.

Таким образом, непосредственным исполнителем основных задач деятельности органов внутренних дел, связанной с несовершеннолетними, следует признать инспекторский состав конкретного подразделения. Отметим, что от профессионализма инспектора по делам несовершеннолетних зависит оперативная обстановка, складывающаяся на обслуживаемой территории. Здесь также приобретает важность грамотная расстановка имеющихся кадров по территории, обеспечение преемственности и наставничества. Все это позволит должным образом обеспечивать задачи направления, связанного с предупреждением правонарушений, совершаемых несовершеннолетними.

В этой связи следует согласиться с мнением М. В. Анисифоровой о необходимости повышения уровня квалификации кадров органов внутренних дел по направлению профилактики правонарушений. Профилактическая работа будет в высокой степени соответствовать своему предназначению при наличии у сотрудников органов внутренних дел надлежащей квалификации, предполагающей наличие специальных познаний относительно форм и методов

реализации профилактической деятельности. Идеи постоянного повышения квалификации, в том числе самостоятельными усилиями, могли бы найти отражение при обновлении перечня задач и обязанностей сотрудников органов внутренних дел по профилактике правонарушений. Это мобилизует мощный фактор мотивации в направлении реализации соответствующих обязанностей и способствует исключению формализма в работе [12].

Заключение

Таким образом, в ходе осуществления деятельности по профилактике и выявлению правонарушений несовершеннолетними должностными лицами подразделений по делам несовершеннолетних обеспечивается ряд направлений, среди которых:

– информационно-аналитическая работа (анализ причинного комплекса совершения правонарушений, анализ материалов в средствах массовой информации, подготовка различных предложений по совершенствованию работы);

– проведение специальных целевых профилактических мероприятий, в том числе во взаимодействии с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также образовательными учреждениями;

– непосредственная работа инспектора на закрепленной территории (профилактические обходы, беседы, выявления молодежных группировок и т. д.);

– работа с родителями, законными представителями (выявление неблагополучных семей, взаимодействие с компетентными субъектами профилактики, например, органами управления социальной защитой населения) [13].

В подразделениях по делам несовершеннолетних и иных подразделениях органов внутренних дел следует соблюдать законность при постановке на профилактический учет и снятии с него детей и их родителей, проведении с ними индивидуальной профилактической работы, комплексно оценивать своевременность и результативность проведенных профилактических мероприятий.

Для более успешного выполнения задач по предупреждению правонарушений несовершеннолетних в соответствии с Методическими рекомендациями о типовых формах и порядке взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, направленными письмом Минпросвещения России от 12 ноября 2021 г. № 07-6757, необходимо: проводить межведомственный анализ и межведомственное прогнозирование; выработать единую стратегию взаимодействия путем разработки, реализации и анализа исполнения межведомственных документов планирования: планов, комплексов мер, программ; проводить заседания комиссий, а также созданных ими (по их решению) совещательных органов (рабочих групп, советов, штабов, консилиумов); разработать совместные акты, такие как указания, правила, порядок, регламент, обязательные для выполнения субъектами взаимодействия; разработать и реализовать межведомственные планы (программы) индивидуальной

профилактической работы; согласовывать документы, необходимые для организации межведомственного взаимодействия; проводить совместные мероприятия, проекты, операции, проверки (посещения) организаций; рабочие встречи (совещания) руководителей либо иных представителей субъектов межведомственного взаимодействия; обеспечивать информационное межведомственное взаимодействие и иные формы взаимодействия¹.

Таким образом, значение работы подразделений по делам несовершеннолетних на различных уровнях в структуре территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации трудно переоценить. Большое количество задач реализуется во взаимодействии с другими подразделениями органов внутренних дел и органами государственного управления – субъектами профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних. Без должного взаимодействия невозможно эффективно решать поставленные государством задачи [14].

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Гущина Е. Н. Конституционные гарантии социального обеспечения детей // Молодой ученый. 2022. № 35 (430). С. 104–108.
2. Рыдченко К. Д., Осяк А. Н. О совершенствовании правового регулирования профилактической работы полиции с родителями и иными законными представителями несовершеннолетних // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2021. № 3 (53). С. 16–20.
3. Капустина Е. Г. Модернизация средств административно-правового предупреждения и пресечения правонарушений, совершаемых несовершеннолетними // Государственная служба и кадры. 2020. № 1. С. 162–164.
4. Дорошенко О. М. Организация деятельности подразделений по делам несовершеннолетних // Актуальные проблемы развития личности в современном социокультурном пространстве: сборник научных трудов педагогов, слушателей, студентов и курсантов / под ред. О. М. Дорошенко, Н. Б. Нижниченко, Е. А. Никитской. Москва, 2021. С. 50–54.
5. Закопырин В. Н. и др. Организация деятельности подразделений по делам несовершеннолетних на региональном уровне. Рязань, 2020. 124 с.
6. Батыщева Е. В. Деятельность подразделений по делам несовершеннолетних: задачи и функции // Формирование правовой культуры личности на современном этапе развития общества: сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции / отв. ред. Сукиасян Асатур Альбертович. Омск, 2019.

¹ Методические рекомендации о типовых формах и порядке взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (направлены письмом Минпросвещения России от 12 ноября 2021 г. № 07-6757) // Администратор образования. 2021. № 23.

7. Цуканов Н. Н., Чумарова Е. Ю. Организационная и правовая основы деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел. Москва, 2019.
8. Недоступенко Т. А. Особенности ведения работы сотрудниками ОВД с несовершеннолетними состоящими на профилактическом учете // Инновации административно-правового регулирования деятельности органов внутренних дел: электронный сборник материалов региональной научно-практической конференции. Белгород, 2020.
9. Некрасов А. П. Экстремизм как угроза национальной безопасности Российской Федерации // Пенитенциарная система и общество: опыт взаимодействия: материалы VII Международной научно-практической конференции. В 2 томах. Т. 2 / составитель В. А. Овченков. Пермь: Пермский институт ФСИН России, 2020. С. 85–87.
10. Мураев П. П., Яковлев Д. Н., Шалимова В. В. Особенности профилактики экстремизма в молодежной среде // Правовая парадигма. 2020. Т. 19. № 2. С. 43–49.
11. Сеногноев А. В., Яценко Ж. Д. Роль подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел в обеспечении соблюдения прав и свобод несовершеннолетних // Реализация Конституции Российской Федерации: состояние и перспективы: материалы всероссийской научно-практической конференции / ответственный за выпуск М. А. Бучакова. 2019. С. 70–71.
12. Анисифорова М. В. Концептуальные подходы к совершенствованию нормативного правового регулирования деятельности органов внутренних дел по профилактике правонарушений // Административное право и процесс. 2023. № 11. С. 50–53.
13. Жуков И. А., Кондратьева А. С., Рожкова Е. С. Административная деятельность и организация подразделений по делам несовершеннолетних // Правовая позиция. 2022. № 7 (31). С. 88–90.
14. Ким А. В., Александрова И. С. Предупреждение преступной деятельности в современной обстановке // Ученые заметки ТОГУ. 2013. Т. 4. № 4. С. 418–422.

REFERENCES

1. Gushchina E. N. Constitutional guarantees of social security for children // Young scientist. 2022. No. 35 (430). P. 104–108. (In Russ.)
2. Rydchenko K. D., Osyak A. N. About improving of the legal regulation of preventive work of the police with parents and other legal representatives of minors // Bulletin of Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2021. No. 3 (53). P. 16–20. (In Russ.)
3. Kapustina E. G. Modernization of means of administrative and legal prevention and suppression of offenses committed by minors // Public service and personnel. 2020. No. 1. P. 162–164. (In Russ.)
4. Doroshenko O. M. Organization of the activities of juvenile divisions // Actual problems of personality development in the modern socio-cultural space: a collection of scientific works of teachers, trainees, students and cadets / edited by O. M. Doroshenko, N. B. Nizhnicenko, E. A. Nikitskaya. Moscow, 2021. P. 50–54. (In Russ.)
5. Zakopyrin V. N. et al. Organization of the activities of juvenile divisions at the regional level. Ryazan, 2020. 124 p. (In Russ.)
6. Batyshcheva E. V. Activities of juvenile divisions: tasks and functions // Formation of the legal culture of the individual at the present stage of development of society: a collection of articles based on the results of the International scientific and practical conference / ed. Sukiasyan Asatur Albertovich. Omsk, 2019. (In Russ.)
7. Tsukanov N. N., Chumarova E. Yu. Organizational and legal framework for the activities of juvenile divisions of the internal affairs bodies. Moscow, 2019. (In Russ.)
8. Nedostupenko T. A. Features of work of law enforcement officers with the minors on preventive records // Innovations in administrative and legal regulation of the activities of internal affairs bodies: an electronic collection of materials from a regional scientific and practical conference. Belgorod, 2020. (In Russ.)
9. Nekrasov A. P. Extremism as a threat to national security of the Russian Federation // The penitentiary system and society: interaction experience: materials of the VII International scientific and practical conference. In 2 volumes. Vol. 2 / compiled by V. A. Ovchenkov. Perm: Perm Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia, 2020. P. 85–87. (In Russ.)
10. Muraev P. P., Yakovlev D. N., Shalimova V. V. Features of prevention of extremism among young people // Legal paradigm. 2020. Vol. 19. No. 2. P. 43–49. (In Russ.)

11. Senognoev A. V., Yatsenko Zh. D. The role of juvenile divisions of internal affairs bodies in ensuring compliance of rights and freedoms of minors // Implementation of the Constitution of the Russian Federation: state and prospects: materials of the all-Russian scientific and practical conference / responsible for the release M. A. Buchakov. 2019. P. 70–71. (In Russ.)

12. Anisiforova M. V. Conceptual approaches to improving of the normative legal regulation of the activities of internal affairs bodies in the prevention of offenses // Administrative law and process. 2023. No. 1. P. 50–53. (In Russ.)

13. Zhukov I. A., Kondratieva A. S., Rozhkova E. S. Administrative activities and organization of juvenile divisions // Legal position. 2022. No. 7 (31). P. 88–90. (In Russ.)

14. Kim A. V., Aleksandrova I. S. Prevention of criminal activity in the modern situation // Scientific notes of TSU. 2013. Vol. 4. No. 4. P. 418–422. (In Russ.)

Информация об авторе:

Г. Ю. Каримова, кандидат юридических наук, доцент.

Information about the author:

G. Yu. Karimova, Candidate of Law, Associate Professor.

Статья поступила в редакцию 21.01.2025; одобрена после рецензирования 27.01.2025; принята к публикации 21.03.2025.

The article was submitted 21.01.2025; approved after reviewing 27.01.2025; accepted for publication 21.03.2025.