

Научная статья

УДК 351.745:343.851.5(470)

Гульназ Юрисовна Каримова

Уфимский юридический институт МВД России, Уфа, Россия, kg579@yandex.ru

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
СУБЪЕКТОВ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

Аннотация. Исследование посвящено анализу особенностей предупреждения правонарушений несовершеннолетних. Во вводной части на основе приведенных сведений, в том числе результатов социологического исследования, обозначается актуальность выбранной темы. Содержанием работы выступает рассмотрение отдельных мер профилактического характера, применяемых субъектами профилактики. В ходе исследования анализируются статистические показатели деятельности инспекторского состава подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России по находящимся на контроле подросткам и родителям. В заключительной части статьи подводятся итоги, формулируются выводы с предложением совершенствования правоприменительной деятельности.

Ключевые слова: правонарушение, несовершеннолетние, ответственность, меры предупреждения, субъекты профилактики, органы внутренних дел

Для цитирования: Каримова Г. Ю. Основные направления деятельности субъектов профилактики правонарушений несовершеннолетних // Общество, право, государственность: ретроспектива и перспектива. 2024. № 3 (19). С. 20–26.

Original article

Gulnaz Yu. Karimova

Ufa Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Russia, Ufa, Russia, kg579@yandex.ru

**MAIN ACTIVITIES OF THE ENTITIES
OF JUVENILE DELINQUENCY PREVENTION**

Abstract. The study is devoted to the analysis of the features of preventing juvenile delinquency. The introductory part indicates the relevance of the chosen topic, based on the information provided, including the results of sociological research. The content of the work is the consideration of individual preventive measures used by the prevention entities. The study analyzes statistical indicators of the activities of the inspector staff of the juvenile affairs units of the territorial bodies of the Ministry of Internal Affairs of Russia for teenagers and parents under control. The final part of the article summarizes the results and formulates conclusions with a proposal to improve law enforcement activities.

Keywords: offense, minors, responsibility, preventive measures, subjects of prevention, internal affairs bodies

For citation: Karimova G. Yu. Main activities of the entities of juvenile delinquency prevention // Society, law, statehood: retrospective and perspective. 2024. No. 3 (19). P. 20–26. (In Russ.)

Введение

Предупреждению правонарушений несовершеннолетних уделяется достаточно

пристальное внимание со стороны всей системы субъектов профилактики. Все элементы системы профилактики имеют свои зада-

© Каримова Г. Ю., 2024

чи и функции, способствующие реализации эффективного воздействия на несовершеннолетних, родителей (законных представителей), а также условия и причины противоправного поведения несовершеннолетних [1].

В профилактику противоправного поведения несовершеннолетних входят ранние превентивные меры воздействия, направленные на формирование личности несовершеннолетнего и предотвращение его становления на преступный путь. Под ранними превентивными мерами следует понимать социально-педагогическую деятельность семьи, учебных заведений, иных общественных и государственных организаций, целью которых является формирование у подрастающего поколения нравственных принципов, социально-полезных знаний и навыков, правильного правосознания [2, с. 151]. Это позволит в дальнейшем избежать возникновения отклоняющегося поведения у несовершеннолетних. Кроме того, к мерам ранней профилактики относится коррекция поведения несовершеннолетних, совершивших противоправные деяния до достижения возраста уголовной ответственности, ведущих антисоциальный образ жизни. Таким образом, применение ранних превентивных мер воздействия подразумевает активную работу во взаимодействии органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Тем не менее, несмотря на значимость профилактической деятельности всей системы субъектов профилактики, основная роль все-таки отводится семье как ячейке общества. Известно, что в соответствии с семейным законодательством Российской Федерации родители обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном, нравственном развитии детей, а также обеспечить детям получение основного общего образования. Семья, в которой родители не исполняют свои обязанности по воспитанию, обучению, содержанию, жестоко

обращаются или отрицательно влияют на несовершеннолетних детей, считается находящейся в социально-опасном положении. Главной целью заботы родителей является обеспечение интересов своих детей, поэтому права и обязанности родителей не должны противоречить интересам несовершеннолетних. Родители не имеют права причинять физический и психический вред детям и их нравственному развитию [3]. Согласно Семейному кодексу Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ родители, которые осуществляют свои права и исполняют обязанности в ущерб правам и интересам детей, несут в установленном законом порядке ответственность¹.

Методы

В качестве методов исследования в настоящей работе выбраны общенаучные методы (анализ, синтез), а также специальные научные методы (сравнительно-правовой, статистический и др.). Выбранные методы позволяют всесторонне изучить предмет настоящего исследования, поскольку рассмотрение поставленных вопросов лежит в сфере административной деятельности полиции.

Результаты

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДН и ЗП) принимает решение о применении мер воздействия на родителей за нарушение норм семейного законодательства на заседаниях комиссии при рассмотрении протоколов об административных правонарушениях при участии не менее двух третей от числа ее членов [4]. К родителям, не выполняющим или ненадлежащим образом выполняющим обязанности по воспитанию, обучению и содержанию своих несовершеннолетних детей, применяются меры административного наказания в соответствии с ч. 1 ст. 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по со-

¹ Семейный кодекс Российской Федерации : федеральный закон от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

держанию и воспитанию несовершеннолетних» в виде предупреждения или наложения административного штрафа [5]. Так, в 2023 году за совершение административных правонарушений по этому составу было привлечено 412,3 тыс. родителей¹.

Таким образом, профилактическая работа с родителями несовершеннолетнего является важной составляющей формирования его личности. Органам системы профилактики безнадзорности и правонарушений необходимо поддерживать тесный контакт с семьями, в которых растут дети, особенно с родителями, оказывающими отрицательное влияние на их развитие и воспитание [6].

Повышенного внимания требует взаимодействие подразделений по делам несовершеннолетних с образовательными организациями по вопросам предупреждения правонарушений со стороны обучающихся. Важно своевременно выявлять и пресекать совершенные обучающимися административные правонарушения, поскольку в дальнейшем административное правонарушение может стать началом преступной деятельности [7]. Так, значительное количество фигурантов преступлений составляют учащиеся (71,3 % или 15,9 тыс.). В этой связи усилия сотрудников органов внутренних дел целесообразно направить на изучение контингента, состоящего на внутришкольных учетах учреждений образования.

При выстраивании совместной межведомственной работы следует учитывать, что ресурсное обеспечение учебных заведений в последнее время значительно улучшилось: введены должности советников директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями, повышается компетенция школьных психологов. Поэтому в работе с подростками «группы риска» надлежит максимально задействовать их ресурсы.

Зачастую педагоги пренебрегают профилактической работой с неблагополучными семьями в связи с дополнительными временными затратами, а с детьми с отклоняющимся поведением ограничиваются работой в стенах учебного учреждения. Из-за этого падает уровень профилактического воздействия на несовершеннолетних. Однако этот факт не уменьшает роли органов образования в системе профилактики.

Сложно переоценить деятельность органов социальной защиты населения, которые осуществляют профилактические меры по предотвращению безнадзорности несовершеннолетних и организуют индивидуальную профилактическую работу в отношении безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, их родителей (законных представителей), не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, содержанию детей, а также отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними². На каждую семью, которая ставится на учет органами социальной защиты населения, оформляется социальный паспорт, в котором обязательны следующие документы:

- первичный акт обследования жилищно-бытовых условий семьи;
- план работы с семьей, который составляется совместно органами системы профилактики;
- акты посещения семьи.

Семьи, состоящие на учете, посещаются специалистами два раза в год, и после каждого посещения составляется акт обследования семьи. Затем проводится анализ и решается вопрос о продолжении работы с данной семьей или снятии ее с учета. Вся информация направляется в КДН и ЗП.

Обязательно обоснование причин постановки несовершеннолетнего на учет, а также его характеристика. На всех таких обучаю-

¹ Аналитический обзор о деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел в 2023 году // Официальный сайт МВД России. URL: <http://mvd.ru> (дата обращения: 20.04.2024).

² Взаимодействие КДН и ЗП и органов и учреждений социальной защиты населения : методическое пособие // Сайт Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. URL: <http://mkd№.mos.ru/dow№loads/5.pdf> (дата обращения: 20.04.2024).

щихся заводятся карточки учета. Совместно с другими органами системы профилактики и КДН и ЗП составляется план индивидуально-профилактической работы, на основании которого ведется профилактическая и психолого-педагогическая работа с обучающимися, состоящими на учете.

На территориях соответствующих регионов создаются системы органов, осуществляющих социальное обслуживание семей и детей (территориальные центры социальной помощи семье и детям, центры психолого-педагогической помощи семьям и детям, центры экстренной психологической помощи, иные учреждения социального обслуживания), разрабатываются и осуществляются целевые программы в сфере защиты семей и детей [8].

Помимо этого, в функции органов социальной защиты населения входят:

- организация посещений семей специалистами органов социальной защиты населения;

- доведение до сведения других органов системы профилактики о выявленных семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, совместно с которыми разрабатываются планы индивидуальной профилактической работы, о фактах жестокого обращения с несовершеннолетними;

- сбор объективной информации о семье, проведение профилактических бесед с родителями (законными представителями);

- совместно с образовательными учреждениями оказание психологической и социально-педагогической помощи, Проведение тренингов, индивидуальных и семейных консультирований, диагностики личности и родительских отношений, коррекции поведения детей.

- осуществление выплат детских пособий, оказание материальной и иной помощи, обеспечение одеждой и т. п.;

- организация досуга и отдыха детей и родителей, предоставление бесплатных путевок в загородные оздоровительные лагеря, санаторно-курортные учреждения, детские площадки.

Когда проводится профилактическая работа, обязательно учитывается трудовая занятость несовершеннолетних и родителей (законных представителей) [9]. Труд позволяет несовершеннолетнему реализовывать свой потенциал, вырабатывать необходимые навыки и умения. При этом труд несовершеннолетних должен соответствовать способностям ребенка и трудовому законодательству Российской Федерации. В связи с этим органы службы занятости населения также являются частью профилактической системы.

В соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики беспризорности и правонарушений несовершеннолетних»¹, а также Федеральным законом от 12 декабря 2023 г. № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации»² в функции органов занятости населения входят:

- участие в профессиональной ориентации несовершеннолетних;

- содействие трудоустройству несовершеннолетних и родителей (законных представителей);

- информирование о состоянии рынка труда, наличии рабочих мест для трудоустройства, возможности получения профессионального обучения по специальностям, востребованным на рынке труда;

- заключение договоров с предприятиями и организациями по созданию рабочих мест для несовершеннолетних;

- организация и осуществление совместно с КДН и ЗП надзора за соблюдением режима и условий труда несовершеннолетних;

- предоставление информации об организации трудоустройства несовершеннолет-

¹ Об основах системы профилактики беспризорности и правонарушений несовершеннолетних : федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О занятости населения в Российской Федерации : федеральный закон от 12 декабря 2023 г. № 565-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

них, состоящих на учете в органах системы профилактики, в КДН и ЗП.

Если обратиться к деятельности так называемых специализированных субъектов профилактики правонарушений несовершеннолетних, то в системе органов внутренних дел (далее – ОВД) можно выделить следующие [12]:

- инспекторы по делам несовершеннолетних;
- патрульно-постовые наряды полиции;
- дежурные части территориальных ОВД, а также ОВД на транспорте;
- сотрудники ГИБДД;
- участковые уполномоченные полиции;
- сотрудники полиции по оперативной работе;
- следственные подразделения, подразделения дознавателей ОВД;
- представители подразделений ОВД по вопросам миграции.

Взаимодействие подразделений осуществляется на основе [11]:

- взаимности при обмене необходимой информацией о происшествиях;
- проведении инструктажей и совещаний коллективно;
- совместной подготовки разного рода документов, обмене информацией;
- совместного обзора и дачи оценки оперативной обстановки, с выявлением четкого состояния безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в непосредственной зоне обслуживания;
- подготовки точного плана по любому из мероприятий как одиночных, так и комплексных, с необходимым привлечением сил и средств из состава сотрудников ОВД в осуществлении ежемесячных, еженедельных рейдов или, как их называют, «операций», таких как: «Подросток», «Подросток – семья», «Внимание, дети!», «SOS», «Зимние каникулы», «Летние каникулы», «Безнадзорные дети», «Полиция – дети»; «Геймер», «Сфера безопасности», «Жизнь без наркотиков», «Мак» и др.

Нагрузка на инспекторский состав подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России по

находящимся на контроле подросткам и родителям в ретроспективе последних 10 лет оптимизировалась на 21,2 % (с 21,2 до 16,7 профилактируемых лиц).

Наиболее напряженно в этой части работают инспекторы ПДН республик Башкортостан (25,8), Марий Эл (27,3), Тыва (25,6), Удмуртской (28), Чувашской (25,2) республик, Алтайского края (33,6), Архангельской (28,7), Кировской (35,6), Костромской (25,6), Курганской (41,1), Саратовской (25,7), Омской (26,1), Ульяновской (34,3) областей, г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области (42,2).

Кратно сократились данные значения в Забайкальском (с 36,8 до 15,4), Камчатском (с 21,6 до 10,2) краях, Липецкой (с 54,9 до 21,8), Новосибирской (с 48,9 до 17,7), Самарской (с 41,1 до 16,5) областях. При этом в республиках Дагестан (6,2), Ингушетия (3), Северная Осетия – Алания (5,8), Кабардино-Балкарской (4,2), Чеченской (0,3) республиках, Краснодарском (6,3), Ставропольском (6,2) краях, Калининградской области (6) и федеральной территории «Сириус» (4,7) этот показатель стабильно не превышает 7 подучетных.

Заключение

Важное значение в предупреждении правонарушений несовершеннолетних имеет своевременная постановка на профилактический учет. Согласно пункту 2.2 Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации решение о постановке субъекта на профилактический учет принимается руководителем территориального органа МВД России для предупреждения новых правонарушений.

Несвоевременность постановки на учет несовершеннолетних, допустивших нарушения общественного порядка, направленные на дестабилизацию обстановки в обществе, не позволяет оперативно принимать к виновным меры профилактического воздействия [12]. Такие факты отмечены в ряде регионов, когда правонарушители были поставлены на профилактический учет спустя месяц после составления про-

токолов об административных правонарушениях по статьям 20.2 «Нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга...» и 20.3.3 «Публичные действия, направленные на дискредитацию Вооруженных Сил Российской Федерации».

Следует учитывать, что в современных условиях практика передачи сведений на бумажных носителях утратила актуальность, обмен служебной информацией переведен в автоматизированный электронный формат.

Модуль «Инспектор ПДН» СООП содержит информацию о профилируемых ПДН гражданах [13].

Таким образом, для повышения эффективности профилактической деятельности в отношении лиц, состоящих на профилактическом учете, необходимо реализовывать весь предусмотренный нормативными правовыми актами в данной сфере комплекс мер, в том числе задействовать потенциал структурных подразделений органов внутренних дел.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Каримова Г. Ю. Реализация мер предупреждения правонарушений несовершеннолетних // Право: ретроспектива и перспектива. 2021. № 3 (7). С. 29–34.
2. Каневский Л. Л. Актуальные проблемы совершенствования ранней профилактики преступлений и иных правонарушений несовершеннолетних // Правоведение. 1999. № 1. С. 151–159.
3. Михалева Г. Г. К вопросу о содержании административно-правовых средств и способов обеспечения и защиты прав несовершеннолетних // Административное право и процесс. 2021. № 4. С. 21–23.
4. Шайкова М. В. Деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (на примере муниципального образования г. Курска) // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2020. № 2. С. 23–27.
5. Занина Т. М., Бутова М. В. К вопросу о компетенции органов внутренних дел (полиции) по предупреждению и пресечению административных правонарушений несовершеннолетних // Административное право и процесс. 2020. № 10. С. 22–25.
6. Ергашев Е. Р., Бобина Р. В. Проблемы профилактики семейного неблагополучия, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних // Электронное приложение к «Российскому юридическому журналу». 2019. № 3. С. 59–63.
7. Кострова О. В. Правовые нюансы применения института официального предупреждения в отношении несовершеннолетних // Административное право и процесс. 2022. № 7. С. 50–53.
8. Дерюга А. Н., Шаклеин С. Н. Административная пенология: современные предпосылки исследования // Административное право и процесс. 2021. № 5. С. 28–33.
9. Вальков А. П., Димитров А. Н., Сотников С. С. Актуальные вопросы реализации права полиции объявлять физическому лицу официальное предупреждение о недопустимости антиобщественного поведения // Российская юстиция. 2020. № 9. С. 50–52.
10. Лебедев С. Я., Кикоть В. Я. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел : учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2012. 488 с.
11. Кокорев А. Н., Родионова Е. Ю. Совершенствование правоприменения в сфере профилактической деятельности органов внутренних дел // Административное право и процесс. 2020. № 1. С. 53–55.
12. Переседов А. М. Институт превенции в законодательстве о контроле (надзоре) // Административное право и процесс. 2021. № 12. С. 51–54.
13. Обыденнова Т. В. К вопросу о профилактике совершения административных правонарушений несовершеннолетними // Административное и муниципальное право. 2015. № 12. С. 1244–1248.

REFERENCES

1. Karimova G. Yu. Implementation of measures to prevent juvenile delinquency // Law: retrospective and perspective. 2021. No. 3 (7). P. 29–34. (In Russ.)
2. Kanevsky L. L. Actual problems of improving early prevention of crimes and other offenses of minors // Jurisprudence. 1999. No. 1. P. 151–159. (In Russ.)

3. Mikhaleva G. G. On the issue of the content of administrative and legal means and methods of ensuring and protecting the rights of minors // Administrative law and process. 2021. No. 4. P. 21–23. (In Russ.)
4. Shaikova M. V. Activity of commissions on juvenile affairs and protection of their rights (on the example of the municipal formation of Kursk) // Municipal service: legal issues. 2020. No. 2. P. 23–27. (In Russ.)
5. Zanina T. M., Butova M. V. On the issue of the competence of internal affairs bodies (police) to prevent and suppress administrative offenses of minors // Administrative law and process. 2020. No. 10. P. 22–25. (In Russ.)
6. Ergashev E. R., Bobina R. V. Problems of prevention of family problems, neglect and juvenile delinquency // Electronic appendix to the Russian Law Journal. 2019. No. 3. P. 59–63. (In Russ.)
7. Kostrova O. V. Legal nuances of the application of the institute of official warning in relation to minors // Administrative law and process. 2022. No. 7. P. 50–53. (In Russ.)
8. Deryuga A. N., Shaklein S. N. Administrative penology: modern research prerequisites // Administrative law and Process. 2021. No. 5. P. 28–33. (In Russ.)
9. Valkov A. P., Dimitrov A. N., Sotnikov S. S. Topical issues of the implementation of the right of the police to declare an official warning to an individual about the inadmissibility of antisocial behavior // The Russian justice system. 2020. No. 9. P. 50–52. (In Russ.)
10. Lebedev S. Ya., Kikot V. Ya. Prevention of crimes and administrative offenses by internal affairs bodies : textbook. 2nd ed., reprint. and additional. M., 2012. 488 p. (In Russ.)
11. Kokorev A. N., Rodionova E. Yu. Improving law enforcement in the field of preventive activities of internal affairs bodies // Administrative law and process. 2020. No. 1. P. 53–55. (In Russ.)
12. Peresedov A. M. Institute of prevention in legislation on control (supervision) // Administrative law and process. 2021. No. 12. P. 51–54. (In Russ.)
13. Obydenova T. V. On the issue of preventing the commission of administrative offenses by minors // Administrative and municipal law. 2015. No. 12. P. 1244–1248. (In Russ.)

Информация об авторе:

Каримова Г. Ю. – кандидат юридических наук, доцент.

Information about the author:

Karimova G. Yu. – Candidate of Law, Associate Professor.

Статья поступила в редакцию 22.05.2024; одобрена после рецензирования 07.06.2024; принята к публикации 27.09.2024.

The article was submitted 22.05.2024; approved after reviewing 07.06.2024; accepted for publication 27.09.2024.